



沾化区2016年实现无刑事警情日207天

继2015年无刑事警情日199天后,创近十年内刑事发案最低,进一步锻造了“最平安、最满意”品牌

本报记者 郭刚 本报通讯员 毕于倩

滨州市公安局沾化分局以打造平安示范辖区为目标,以建设合成警务新机制、提升打防体系科技含量、借助社会力量等为重要举措,致力于打造现代化的基础管控体系、治安防范体系、案件侦破体系,实现了打击有力、防范牢固,打造了沾化公安升级版。

建设人技结合的立体化防控体系,实现控发案抓现行

“犯罪分子不敢来,来了走不了,走了抓回来”,这是对沾化区治安防控体系的生动描述

沾化区自2015年未发生街面抢夺、抢劫犯罪;可防性案件连续同比下降7.3%、3.5%;民警通过路面巡逻现场抓获各类犯罪嫌疑人31人。

沾化区治安防控体系的主要特点是体系完善、科技含量高。自2015年,该局在区委区政府的支持下从建队伍、提升科技水平两个方面持续建设完善治安防控体系,形成了全面覆盖、区域间相互衔接、不留盲区的防控网络。

目前,该局已建成了100人的特巡警队伍,配备了2辆装甲车、1辆防暴车及防暴装备,对队员强化日常处突训练。特巡警大队采用车巡、步巡方式在城区开展24小时不间断巡逻,盘查可疑人员车辆,抓获现行犯罪;

在重点敏感时期与刑警、武警联合开展武装巡逻,随时处置各类突发事件。

该局以合成警务为依托,实施了大巡防机制,特巡警、交警、派出所等一线警力变坐等警情为主动巡逻,开展接处警、路面巡逻查控、交通管理、案事件处置等工作,提高了街面见警率、管事率和交通执法数量,压降了现行犯罪,并辅以联合执法、集中清查、执法站综合执法等专项行动,提升治安管控水平。

该局运用高科技不断提升防控水平。通过对视频监控探头不断补点密植,在点上控住了重要路口、重点单位、治安复杂区域、案件高发区,线上控管省县乡村村道及城区所有道路,路上机动车行驶轨迹全部被记录,面上形成环城区、环沾化两个封闭“天

网”防控圈,对犯罪分子形成了强大的震慑之势。该局在“天网”全面覆盖的基础上将视频作战平台、机动车查控平台等信息化平台配合使用,综合运用嫌疑人员行为分析、人脸识别、车辆轨迹刻画、嫌疑车辆报警等功能发现嫌疑人员和车辆,紧急情况下,配合路面警力形成“关门打狗”之势。

为激活立体化治安防控体系,该局坚持“情指融合、勤情对接、整体联动、一体运作”,全面整合数据、系统、人才资源,打造集警力指挥、维稳调度、打防服务、智能交通监管、公共安全应急救援等功能于一体综合指挥调度中心。完善了扁平化指挥机制,整合GPS系统、视频监控、350M无线集群等系统,指挥指令可直接下达到一线作战单元和

突发事件现场,现场情况直接反馈指挥中心,真正实现了扁平化指挥、点对点调度、可视化监督。

农村稳,则全区稳。该局为打牢稳定基础,在全市率先推行农村警务员工作。在每村选拔一名村民,协助民警开展矛盾纠纷调解、情况摸排、安全防范、服务群众等工作,并依靠警务员,利用农村警务平台,对农村重点人、事、物开展分级管控,夯实了基层基础工作。目前,全区农村警务员覆盖率达到100%。农村警务员建设以来,通过警务员提供信息,化解群众性事件、非访事件4起;警务员协助民警处置警情420起,协助民警调处、办理治安案件132起,参与化解矛盾纠纷660起。

补齐管理短板,各项安全事故指标稳中有降

推动建设“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的公共安全监管新格局,齐抓共管、联合整治

面对当前日益突现的公共安全监管形势,该局在党委政府支持下,主动担责,推动建设“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的公共安全监管新格局,齐抓共管、联合整治。该局联合安监、经信、环保、质监、交通、农机等各有关监管部门,定期召开联席会议,对交通、消防、烟花爆竹、危化品安全生产违法行为为监管、隐患排查、执法、应急处置等进行整体分析、综合施策。2016年以来,与各部门联合执法,开展了交通管理“平安行你我他”、“打非治违”、“清剿火患”、“安全生产大检查”等专项行动共11次,排查出各环节安全隐患1223处,查处各类违法行为1200余人次,对35家危化品运输、存储以及消防管理等环节中屡次违规、整改不到位的单位,联合各监管单位综合运用经济、行政、法律等手段进行综合施治。

该局不断创新管理思路,变以往单项式、静态式的管理模式为复合性、动态性的管理模式,提升社会管理效能。首先是责权利科学调整,实现交通管理一警多能。依法对交警队、派出所责权利进行调整,将部分交通违法行为查处、交通事故处理等5项职能下放到派出所。2015年以来,派出所自主处理交通违法行为2.7万余起,查处危化品违法运输案件710件。其次是强化科技支撑,实现安全监管多警联动。研发合成警务管理平台及移动端,配发治安、消防、交警、派出所统一使用,平台在实现对安全监管进行目标化、菜单式、绩效化管理的同时,保证各警种信息共享,首接负责,链条流转,归口管理,实现多警联动。再次是统一部署行动,减少职能交叉和重复检查。成立合成管理专项办,制定了各警种互相关联、责权利相互挂钩的一体化捆绑体系,组织了跨警种法律知识、技能培训,对消防、交通、危爆安全监管进行统一组织、协调、监督、考核,指导各警种强化综合执法、首接处置、归口移交的链条式执法模式,减少职能交叉和重复检查。聘请了10名化工专家,与治安警、消防警组成合成管理专业队,专职对危化企业进行一体化监管。

该局着眼全区长治久安,努力提高全社会自我监管能力。以“消防七进”、交通安全宣传“五进”活动为契机,组织社区民警走村入户开展安全教育宣传。消防警、交警、社区民警服务前移,定期对企业负责人、管理人员、作业人员开展法律知识、安全常识和自我防护能力培训,2015年以来,共组织培训65次,培训人员6560人。为夯实主体责任,督促52家企业、单位制订落实各项安全保卫、教育培训、责任体系等各项安全管理工作制度,完善各项人防、物防、技防、应急救援设施,落实企业主体责任。

以民意为导向,保持对各类犯罪分子高压态势

打击是最好的防范,沾化区一直以来保持较低发案水平,得益于坚持“露头就打、除恶务尽”,持续不断地高压打击

2016年12月3日,沾化城区多个小区的20余户储藏室、车库被盗。该局高度重视,迅速组织警力开展破案,一路追击犯罪嫌疑人到德州的庆云、乐陵。2天后,在无棣县将正在伺机作案的犯罪嫌疑人抓获,带破入室盗窃案件十余起。

沾化路网发达,极易成为外地流窜犯罪的侵害目标,如不及时打击,极易造成泛滥之势。该局多警合成,实行网上作战、串并侦查,以一案破串案,共打掉技术开锁入室盗窃、窃车内财物等11串案件,破本地案67起,带破外地案件112起。2016年以来,该局针对治安突出问题,不间断开展打击“盗抢骗”专项行动、打击电信诈骗犯罪、“百日扫毒”等各类专项行动,保持对各类犯罪分子的高压态势。

2016年5月23日,沾化区人民法院对“9.16”特大网络传销案第一批到案人员作出一审判决,14名被告被判处有期徒刑并处罚金。这一注册会员数达449万,涉及全国24

个省的特大网络传销团伙被彻底摧毁。2016年10月7日,沾化公安民警按照“接警快、出警快、勘查快、走访快、比对快、抓捕快、审查快”的“七快”模式,在31小时迅速破获一起外地杀人抛尸沾化的命案。2015年以来,沾化“八类案件”(即严重刑事案件)破获率达到98%,影响较大的侵财性系列案件、涉众型经济案件、环境污染案件全部破获。

在警力严重不足的情况下,该局依靠合成警务机制创新实现了“小局破大案”的目标。该局以民意为导向,树立“全局没有与破案打击无关的单位,没有与破案打击无关的民警”的理念,明确全局各单位和所有民警破案打击责任。建立合成打击专项办公室,对各打击专业队、配侦部门警力进行统一调度;建立多警同步上案的捆绑考核制度,明确发案后一旦接到合成办的指令,相关警种必须无条件同步上案,依托自己职能手段从不同角度投入侦查,查找证据,挖掘

线索,对抗令不行、拒不作为的部门严格问责追究。

该局牢固树立“抓小案就是抓全局,抓小案就是打基础,抓小案就是保民生”的理念,创新了“以刑侦为引领,以派出所为理念,以信息研判为引领,以调查走访为手段,以每案必助为支撑,以巩固基础管控为保障”的“小案侦防”运行机制,将派出所基础管控以及近距离接触案发现场的优势与各警种专业打击优势相结合,在小案多发的派出所建立小案侦防中队,设立专职的刑侦员,派出所做到现场必助,完善侵财性小案串并机制,落实“研判主导、反应灵敏、打防同步”案件信息研判制度,以捆绑考核督促各打击专业队和网侦、网管等技术部门及时跟进指导、服务,实行“一地发案,全面支撑”的打击新模式。2016年,派出所主导破获盗窃电动车电瓶案、损毁财物案、破坏林木案等小案件224起,既为群众挽回了经济损失,又及时化解了矛盾纠纷,在社会治安稳定方面起到了压舱石的作用。

该局不间断开展小整治,小行动支撑打击破案。持续不断地开展网吧、公共娱乐场所整治,流动暂住人口、出租房屋集中整治,城区道路交通秩序整治等专项行动,最大限度地挤压违法犯罪活动空间。对各类社会治安危险人物、精神病、刑事解教人员和社会闲散人员开展了专项排查,并落实家庭、社会、单位“三位一体”管控,促进了社会治安稳定。2016年,通过“两口一屋”清理和网吧、旅店、公共娱乐场所清理整治,共抓获各类逃犯和犯罪嫌疑人18名,破治安、刑事案件79起。

在高压打击下,该局打击破案呈现“一降两高三多”的特点,即在总体发案下降的情况下,批捕数高、起诉数高,打击精准;破外地案多、破大案多、破高智能案件多,打击能力强,大小案件不欠账”,有力提升了群众的安全感满意度。

执法办案从规范化向精细化升级,把每起案件都办成铁案

两年以来,实现了各类执法零变更、零撤销、零败诉、零赔偿,无被媒体曝光案件,无有责信访案件,无违法违规案件的“四零三无”目标

成立合成监督专项办,开展了办案区改造,启用办案“闭环系统”,深入开展受立案制度改革,开展全警培训……自2015年以来,为规范民警执法行为,提升办案质量,该局大动作、新措施不断,不断强化执法管理监督,执法工作从规范化向精细化升级。“监督力量不足且分散;头疼医头、脚疼医脚”一直是困扰公安执法监督的两大问题。该局推出的合成监督机制是解决这两个问题的治本之策。该局成立了由纪委、法制、督察、信访、政工、指挥中心、警务保障等7部门为成员单位的合成监督专项办。专项办实行联合督察、联动调查,综合运用调阅案卷、现场督察、网上督察、暗访等多种手段,对各位的执法、服务、警容风纪、重点工作推进等进行全方位督察,发现问题形成通报下发并督促整改,对群众投诉、举报,从源头查找问题,维护权力或追究责任;专项办对民警队伍中存在的问题进行全面排查,集体会诊,有针对性地研究和落实加强队伍管

理的措施和方法,从根本上解决问题。

受立案是公安机关办案的第一道关口,改革完善受立案制度,解决群众反映强烈的受立案突出问题,是执法规范化建设的重要工作。该局严格实行接报案登记制,拨打110的警情自动流入执法办案“闭环系统”,其分流、受理、立案、办案受到全程监督;对于相当数量的群众上门报案、投诉,该局在分局设立受案大厅,在派出所设立受案室,要求做到“四个当场”,即当场进行受案登记、当场接受证据材料、当场录入办案系统进入网上流转程序、当场出具回执。这些监督环节实现了“有警必接、接警必录、有案必受、受案必核、立案必查”的目标。

为深入推进执法规范化建设,该局按照“整合资源、源头管理、一站式管理”的思路,开展了案管暨受立案监督中心建设,发挥其执法中枢的作用,实现对执法活动全方位、全流程、封闭式管理。在工作中,切实突出“三个环节”,即从“警、案、人、物、卷、场所”

等执法活动的关键要素入手,通过电话回访、网上巡查、调取执法记录、警情核查等多种方式,着力强化对执法重点环节的跟踪督导,动态管控和问题整治;完善“三个机制”,即执法问题预警通报机制、案件到期催办提示机制、责任倒查追究机制,实现对执法事前、事中、事后全过程的监督。

信息化是该局实现执法精细化的重要手段。该局为一线执法民警配备了222台执法记录仪,全部警车也配备车载执法记录仪,执法行为被全程记录,并随时上传至网上督察中心、指挥调度中心、合成监督专项办。该局在办案区普遍应用了以物联网技术为支持的“办案中心智能管理平台”,通过“声光报警”等技术,有效解决了老式办案区存在的未按规定执行流程执法、串供、单人讯(问)问、超时羁押、脱岗睡岗等执法难题,同时也倒逼民警和管理人员养成规范管理、流程管理、安全管理的意识和习惯。

该局积极适应以审判为中心的刑事诉

诸格局对公安工作的新要求、新标准,推出加强刑事执法工作的“八项措施”,具体包括完善证据收集工作机制、完善讯问制度、涉案财物管理处置工作机制、案件集体讨论工作制度等,通过建立完备的证据规则体系,健全规范的取证标准体系,落实严格的责任追究体系,全面提升刑事执法规范化、精细化水平。2016年,该局移送案件批捕率达到70.5%,退补率下降至7%。

该局自我加压,主动接受社会监督。自2016年初,与滨州市唯一一家全国优秀律师事务所——山东志城律师事务所签订了法律服务合作协议,该律师事务所承担了法律顾问、执法监督员的角色。至今,律师团队已参加该局44次联合公开接访,接待上访群众120余人次,经过律师引导,先后有14名上访群众罢访息诉,走法律程序解决问题。律师向民警反馈执法瑕疵41处,由法制大队监督各执法单位落实整改。

