

为自贸区创新发展提供制度保障

编者按 为推进和保障中国(辽宁)自由贸易试验区的建设,加快推进老工业基地振兴发展,《中国(辽宁)自由贸易试验区条例》日前出台,并将于10月1日起实施。沈阳、大连、营口三地自由贸易试验区片区,如何认识《条例》的出台?现在怎么看?今后怎么干?如何逐步建成高端产业集聚、投资开放、贸易便利、服务完善、监管高效便捷、法治环境规范的自由贸易园区?本报记者从三地片区,带来最新解读。

沈阳片区增强对创新要素的集聚能力

本报讯 记者李晓玲报道 “《条例》将沈阳片区的维修再制造、‘沈阳港’、跨境电商电子商务综合试验区等特色任务和改革创新融入其中,为各片区差异化探索和发展提供了制度保障。”8月6日,就日前出台的《中国(辽宁)自由贸易试验区条例》(以下简称《条例》),辽宁自贸试验区沈阳片区管委会常务副主任陈佳佳向记者介绍。借助《条例》的立法引领,下一步,沈阳片区将进一步加强改革系统集成,加快制度创新步伐,进一步增强对创新要素的集聚能力。

作为一部地方性法规,《条例》不仅从管理体制、投资和贸易便利化、金融服务、东北亚区域开放、监管与法治等方面,对推进自贸试验区建设进行了全面规范,同时还吸纳了自贸试验区在运作实践过程中的制度创新内容,为相关政策措施和试验任务提供了法律依据。比如,《条例》明确提出鼓励和支持开展高技术、高附加值产品的维修再制造业务试点,沈阳片区早已开始探索尝试,一批企业已经切实受益。东软医疗相关负责人介绍,自贸试验区政策让企业出口国外的大型医疗设备不必再因损耗损坏而返厂维修,企业因此获得极大便利。

创新是自贸试验区的核心任务。《条例》提出了容错纠错机制,体现了鼓励创

容错,让改革者轻装上阵

□张健

《中国(辽宁)自由贸易试验区条例》作为我省首部自由贸易试验区条例,其亮点之一,就是立法“允许试错、宽容失败”。

中国自由贸易试验区,关键词之一就是“试验”二字。既然是“试验”,就应该进一步解放思想,去试、去闯。过去一年多,辽宁自由贸易试验区的一系列制度创新成果,得益于我们大胆试大胆闯;今后,冲破利益藩篱,勇于自我革命,同样需要“杀出一条血路”的气概。

事业的兴衰,在于用人。随着中央八项规定出台,反“四风”持续亮剑,庸政懒政怠政的存活空间越来越小,“不尽责就问责,不作为就挪位”;而作为硬币的反面,如何制度性地激励和保护肯作为、敢作为的先进者,同样至关重要。

聚焦科技高地 决胜创新未来

(上接第一版)有专家指出,成立国家科技领导小组,有助于更好地运用系统思维,聚焦国家需求,统筹整合力量,发挥国内市场优势,强化规划引领;有助于加速形成更有针对性的科技创新系统布局,系统安排科技创新平台;有助于大力强化科技创新体系能力,加快构建支撑高端引领的优先发展优势,以期在关键领域、卡脖子的地方尽早取得突破。

欲致其高,必先其基。突破关键核心技术,实现科技创新历史性跨越,离不开体制机制的支撑和保障。高举改革这个“点火器”,就要坚决扫除阻碍科技创新能力提升的体制障碍,加快改革重大科技项目立项和组织实施方式,打通科技成果向市场转移转化的通道,优化科技政策供给,完善科技评价体系,营造良好创新环境,把人才创新创造的活力充分激发出来,使科技创新的源泉和活力竞相迸发、充分涌流。(新华社北京8月9日电)

深入学习贯彻习近平总书记在全国组织工作会议上的重要讲话精神 发挥组织优势 激发奋斗精神为决胜全面建成小康社会实现全面振兴提供坚强保证

(上接第一版)各级党组(党委)要种好党建“责任田”,着力解决“一手硬、一手软”问题。树立大抓基层的鲜明导向,着力解决基层党组织弱化虚化边缘化问题,推进基层党组织全面进步、全面过硬。四是要聚焦贯彻党的干部方针,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。始终坚持好干部标准,把政治标准放在第一位,以事业为上,选准用好干部。强化干部管理监督,充分运用巡视、经济责任审计等方式,注重抓早抓小。激发干部创新活力,建立健全容错纠错机制,旗帜鲜明地为敢于担当、不谋私利的干部撑腰鼓劲。突出政治训练,强化实践磨炼,大力培养选拔优秀年轻干部。五是要聚精会神强省,激发人才创新创业活力。坚持人才优先战略,突出问题导向、需求导向,持续推进人才管理体制改革,大力引进各类高

大连片区为东北扩大开放探索新路径

本报讯 《中国(辽宁)自由贸易试验区条例》(以下简称《条例》)出台后,在辽宁自贸试验区大连片区引起强烈反响,大连片区管委会相关负责人表示,《条例》出台为辽宁自贸试验区的建设和发展提供有力的立法保障,抓住这个重要契机,大连片区将大胆闯、大胆试、自主改,继续探索创新,为辽宁和东北地区深化改革、扩大开放的振兴之路探索新途径、积累新经验。

大连片区管委会认为,《条例》明晰了自贸试验区建设的原则和任务,为片区发展指明方向。《条例》紧扣辽宁自贸试验区的定位,在注重各片区差异化发展的同时,建立了联动合作机制,为相互促进、共同发展指明方向。

《条例》进一步明确了各级政府及其有关部门应当遵循的原则,理顺了片区管理机构,为更好发挥职能和降低行政成本解除了体制机制障碍。对标国际先进经贸规则,《条例》结合各片区特色发展定位,在投资领域改革与开放、贸易便利化与转型升级、金融领域创新与服务等六个方面为片区发展提供导向性政策支持,同时为促进投资、贸易、金融等领域的持续创新预留了空间,体现了基础性、方向性的政策导向。

营口片区:找到了依据 增强了信心

本报讯 记者张继驰报道 通过“有力地放”,到底能不能实现“有效地管”?放到什么程度才是“到位不越位”?《中国(辽宁)自由贸易试验区条例》(以下简称《条例》)发布,辽宁自贸试验区营口片区市场监管综合执法与权益保障局局长杨明辉从中找到依据,更增强了大胆闯、大胆试的信心。

为解决部门分割、多头检查、重复检查、多头执法问题,营口片区去年推出“16+X”集成化监管执法。以往,16个领域涉及处罚程序891条,执法人员234人,整合成处罚程序70条,执法人员36人。杨明辉说:“在《条例》中,这样的相对集中行政执法获得了法理层面确认,我们过去进行的职能整合和流程再造,成为法治化营商环境的重要组成部分。”

《条例》还建立起创新容错机制,减轻了创新承受的不当压力,让监管部门更敢于对企业“容错”。营口片区正全面推行“包容免罚监管”,明确了对一般性生产经营行为和非主观故意、轻微违法行为实行监管容忍,并详列57项内容的“免罚违法行为”清单。

一年多时间,营口片区集聚了金融

《条例》为建立法治化营商环境提供有力的法律支撑。强调与国际通行规则相对接,对于信息公开和共享、知识产权的保护和运行机制以及商事纠纷的多元化解机制和集中统一的综合行政执法体系探索等方面都有方向性的规定和前瞻性的思考,对逐步完善自贸试验区内法律和制度提供政策支持。

据介绍,大连片区总体发展思路与《条例》精神一致,发挥了自贸试验区全面深化改革和扩大开放试验田的作用。一年来,大连片区形成了134项制度创新举措,其中12项拟在全省推广,“保税混矿”成为全省唯一被商务部全国推广的制度创新案例,自贸试验区总体方案任务完成率、复制推广创新数量均位居第三批自贸试验区前列。

下一步,大连片区将全面对标国际先进自由港建设经验,积极筹建自由贸易港,先行开展“大连准自由贸易港”建设,率先在口岸监管等方面达到国际水平。深化自贸试验区贸易便利化改革,通关准备、货物提离时间整体再压缩1/3。同时,拓展保税混矿方式,推进小窑湾金融城市建设,努力建设面向东北亚的国际双创园区。

□孟莹 本报记者/王刚

保险类企业464家。《条例》中支持民间资本投资金融业、互联网金融、融资服务、信托平台建设方面的内容,为营口片区金融服务行业多元化发展增添动能,更对助力各类中小微企业转型升级意义重大。

在开展国际贸易与国内贸易方面,针对营口市汽保产业、安全装备产业聚集的特点,《条例》制定了探索开展市场采购贸易方式试点的条款,利于提高通关效率,降低通关成本,并实现产品质量溯源。

在东北亚区域开放合作方面,《条例》新增支持在区内建设国别产业合作园区的内容,营口市正在与香港新华集团等多家境外企业积极沟通,协商在营口片区建立国别产业合作园,此条款的增加将为项目提供更为高层次的保障。

营口片区管委会副主任郭彩学表示,营口片区将继续通过联动、整合,提升行政管理服务效能,在通关便利化、规范竞争秩序、实现内外贸一体化、促进跨境电商发展等方面打造“软件优势”,并精耕细作,催生可复制、可推广的经验,打造“营口速度”和“营口服务”。

2018年辽宁省 跨国采购洽谈会在沈召开

本报讯 记者董翰博报道 8月9日,由省商务厅和中国国际电子商务中心联合主办的2018年辽宁省跨国采购洽谈会在沈阳召开。100余家全球优质企业采购商代表与600余家省内企业进行了面对面对接洽谈,助力辽宁企业打开国际市场。

结合当前外贸发展的新形势,本次洽谈会重点介绍了我省外贸发展的新优势,鼓励全省企业新发展外贸新业态、新模式,抢抓订单,促进企业产品提档升级,以此带动我省产业结构调整和经济转型升级,全面提升我省对外开放水平。

本次洽谈会突出推介了辽宁的特色行业、特色产品,涉及机电、医药化工、纺织服装等行业,除现场交流之外,境外优质采购商还将对有合作意向的省内企业进行实地考察以及进一步开展深度对接洽谈活动。洽谈会是省商务厅今年帮助企业开拓国际市场的一项重要工作内容,通过贸易采购洽谈和实地考察活动,能让更多国际采购商了解、熟悉辽宁外贸企业,将有力促进我省外贸市场的多元化发展。

副省长陈绿平出席洽谈会并讲话。

省人大常委会组成人员对省政府关于辽宁省 2018年上半年预算执行情况报告的审议意见

7月24日,省十三届人大常委会第四次会议分组审议了省政府关于辽宁省2018年上半年预算执行情况的报告。

常委会组成人员认为:今年以来,省政府及其财政部门牢固树立践行新发展理念,落实高质量发展的要求,紧紧围绕省委、省政府决策部署,认真落实年初省人代会通过的政府工作报告和预算决议,积极推进“重实干、强执行、抓落实”专项行动各项任务工作。不断深化财税改革,创新并加强管理,有效发挥财政职能作用,预算执行情况较好。常委

会组成人员赞同这个报告。

常委会组成人员建议:

一、关于养老金缺口问题。一是要通过增加经济总量和加强征收管理解决;二是可以通过出让、转让部分国有资产、国有股份,国有资本混改等方式增加内生动力,并拿出一部分资金弥补养老金的缺口。

二、关于当前形势。目前整体形势特别是金融形势非常严峻,税收贡献率下降,解决问题还得靠把经济做起来,要在政策配套、人口红利方面多出些优惠政策。

江博识:为保卫祖国蓝色疆土抛洒青春

□本报记者/赵静

蓝迷彩、海魂衫、蘑菇头,一身军人打扮,让“95后”大连女孩江博识少了几分娇气,多了几分英气。当同龄女孩还是父母眼中的乖乖女时,身为海军某部队医院卫生班战士的江博识已带领卫生班战士,为保卫祖国蓝色疆土流血流汗、抛洒青春。

5年前,当江博识偷偷藏起大学录取通知书,执意穿上军装时,亲友中不乏反对声——“放着好好的大学不上,去当兵?”“女孩子还是待在爸妈身边好!”而当军官的父亲最了解女儿,让她去军营圆梦。

忘记自己是个女孩,牢记自己是个战士。身体瘦弱的江博识迎来新兵连的洗礼,被子叠得方正,军姿站得笔直,正步踢得标准,手榴弹投掷从不足10米提高到30多米……3个月下来,江博识以优异成绩被评为训练标兵和内务标兵。

下连后,江博识被分配到海军医院,成为一名普通的卫生员。

没有平时的积累,哪来关键时的担当?江博识认真学习医理论,苦练救护技能,不断给自己加码。女兵力气小,“转运伤员”这一课就成了难题。为达到优秀,江博识坚持比别人多跑几圈,买来哑铃加练臂力,认真研究动作技巧。在一次实战背景下的卫勤保障综合演练中,江博识和战友密切配合,拆包、折叠、包扎、挂伤标,转运伤员一气呵成,干净利落,赢得了大家的肯定和赞扬。

业余时间,江博识也不忘武装自己,通过自学考下了国家三级心理咨询师资格证、英语四、六级证书,还时常组织班里战士到驻地社会福利院当志愿者,她用心关注身边事,采写的新闻和创作的诗歌、散文在各级报刊发表60多篇,连续3年被评为新闻宣传先进个人,先后两次荣立三等功。



铁岭侦破一起持枪涉恶团伙案

本报讯 记者狄文君报道 铁岭市公安局刑侦支队领导得知这一情况后,找到黄某做思想工作。最终,黄某讲述了被丁某、杨某二人用电话约出至村外实施殴打,丁某持枪打穿其腰部的事情经过。

据介绍,黄某在犯罪嫌疑人丁某的一处施工工地打工,因讨要工钱发生口角。去年年初,丁某伙同杨某在西丰县镇农林村附近对黄某进行殴打,导致黄某面部多处擦伤,肋骨多处骨折,丁某还用高压气步枪打碎黄某两颗牙齿。黄某被打伤后并未报警,而是选择了自行处理。

西丰县刑警大队在工作中获此线索,立即安排侦查员展开侦查。侦查员先后两次找到黄某了解情况。起初,黄某心存顾虑,害怕报复,不肯配合。侦查员耐心劝说引导,黄某同意报案,但

抚顺县 3900 名干部轮流挂职锻炼长见识强本领

本报讯 记者李越 崔振波报道 这段时间,虽然天气炎热,但抚顺县上马镇党委副书记尹红家还是每天在四家子村的建设工地上盯着,从早到晚,忙得不可开交。“村里发展旅游业,眼前正是建游客接待服务中心的关键时刻,马虎不得。”尹红家说,自打参加县里的“622”工程,到广东省肇庆市德庆县挂职旅游发展局副局长后,思路宽了、办法多了。“出去一趟,回来再看镇里,满眼都是宝贝。像四家子村,环境好、果树多,吃‘生态饭’肯定有‘钱’途。”

尹红家所说的“622”工程,是抚顺县在实施乡村振兴战略过程中,为提升干

部队伍能力水平而研究出的创新之举。即全县各机关单位留下60%的人员完成好日常工作;抽出20%的人员深入乡镇、村和招商引资、项目建设、信访一线锻炼;另外选派20%的干部,到国家、省和相关部门及东部发达地区挂职锻炼,或到各级培训机构“充电”。该工程自去年4月份启动以来,已经有770名干部参与其中。

“抚顺县有县无城,所有工作都在八个乡镇。”县委书记江阳告诉记者,乡村振兴,关键在人。“622”模式,既让留在原单位60%的工作人员提高了工作效率,又让走出去那40%的工作人员开了眼界、

接了地气。

上挂、外派到发达地区的工作人员,学到了各地先进的理念和做法,将他们的所思所学与县里实际相结合,将县里“沉睡”的资源激活。深入乡村一线的年轻干部,通过实际操作快速积累了基层经验。这个过程中,一批想干事、能干事、会干事的干部脱颖而出,县里的“人才家底儿”厚实了。

目前,40%的外派干部苦练“内功”,正在陆续交出成绩单。“我去挂职的德庆县,乡村游做得很充分,万亩稻田游人如织。四家子村同样也有乡村旅游资源,如何挖潜吸引人气?那就是加强

基础设施建设,提升乡村接待水平。我们还要建集科普、教育、种植于一体的连栋大棚,将旅游资源再升级。”尹红家说。

与此同时,下派干部积极与农民打成一片,“泥土味儿”更浓了。“我过去在县编办工作,对农村工作认识不深。”下派到石文镇当副镇长的袁博告诉记者,“622”工程使他补上了这一课,特别是通过包片入村,听到了更多民声,了解了更多民意,与老乡亲们打成一片。

“622”工程每批半年至一年不等,按计划,全县将用三年时间,让3900名机关干部都出去历练历练。

农机合作社助脱贫增收



锦州市大和区兴隆街兴隆村73岁农民才若河创办兴和农机专业生产合作社,农户出资入社,入股资金由过去不足200万元,增加到现在的520万元。随着农机专业合作社的壮大,预计到今年年末可实现整村脱贫。图为才若河与社员正对农机进行夏季维修保养。

□本报特约记者/李铁成 摄