省人大常委会执法检查报告提出持续优化营商环境五项建议

完善激励机制 强化市场意识

本报讯 记者赵英明报道 进一步提高认识、解放思想,完善体制机制,提高服务效能,深化“放管服”改革,降低企业经营成本,修改完善《辽宁省优化营商环境条例》。这些建议,来自省人大常委会执法检查组关于检查《辽宁省优化营商环境条例》(以下简称《条例》)贯彻实施情况的报告。10月10日,省十三届人大常委会第五次会议分组审议此报告。

报告显示,《条例》实施一年多来,全省优化营商环境意识明显增强,市场环境逐步改善,政府服务不断优化,良好舆论氛围初步形成,企业群众办事便利度、满意度不断提升。报告认为,我省还存在政府失信、企业生产经营要素成本高等问题,需要进一步解放思想观念、完善体制机制、提升服务效能。

为进一步推进《条例》的贯彻实施,省人大常委会执法检查报告提出五项建议。

建议进一步提高认识、解放思想,树立打赢持久战的信念和勇气。进一步强化市场意识,了解企业难点所在,拿出切实可行的办法和措施。各级政府及部门间要及时总结推广成功经验,减少试错成本,提高工作实效。

建议进一步完善体制机制,坚持立改废释并举,为优化营商环境提供法制保障。完善激励机制,促进干部作风转变。将政府诚信纳入具体评价考核体系,加快建立全省统一规范的营商环境评价体系。

建议以提高服务效能为核心,深化“放管服”改革。进一步提高简政放权含金量;深入推行行政审批局模式;加强对基层政府业务指导,切实提高基层政府承接能力;创新政务服务方式,提高政府办事效率;继续深入开展“纠四风”“办事难”专项整治。

建议以企业需求为导向,多渠道降低企业经营成本。坚持引进人才和留住人才两手抓、两手都要硬。切实解决企业融资难、融资贵问题。

报告还提出五条修改《条例》的意见建议。建议进一步明确《条例》的执法主体;增加“市、县(市)区人民政府及其执法部门应当实行重大行政执法决定法律审核制度”有关条款;增加加强基层承接能力的相关内容; 增加项目洽谈、引进、落地过程中的服务保障条款;增加“普惠制”条款。

省十三届人大常委会组成人员审议《辽宁省优化营商环境条例》执法检查报告

在解决突出矛盾问题上下功夫

本报讯 记者赵英明报道 “我来自企业,这个报告听得解渴。”“报告有事例、有数据、有问题线索汇总,很务实,提出的建议切实可行。”……10月10日,省十三届人大常委会第五次会议分组审议省人大常委会执法检查组关于检查《辽宁省优化营商环境条例》贯彻实施情况的报告。与会人员结合习近平总书记就深入推进东北振兴提出的 “以优化营商环境为基础,全面深化改革”要求,认真审议,深入研讨,提出意见建议。

常委会组成人员认为,营商环境建设非一日之功,当前,要坚定改革信心,持续深入地抓下去。孙轶认为,营商环境建设是大课题,发现问题不难,解决问题是关键,建议一年至少进行一次有关执法检查,认真解剖一个地方、一个企业,由小见大解决问题。张铁民认为,解决思想认识问题很关键,要形成由管理到服务的转变。于言良表示,作为全国首部优化营商环境的地方法规,执行过程中会表现出不足,这次执法检查初步提出修改意见, 建议进行专项调研,适当时机修改完善,使条例真正发挥依法优化营商环境的作用。

针对本次执法检查发现的问题,常委会组成人员建议各级政府在解决突出矛盾问题上下功夫。

林国军表示,要实现国务院确定的11项营商环境指标, 必须深化改革,持续推进“放管服”改革,加快机关干部队伍建设。林鲁波建议,省政府统筹谋划,系统推进,解决“上层发力、层层递减”问题。丁景昌建议,系统分析影响我省营商环境建设的因素,切实解决企业在成本、人才、技术方面遇到的困难。单伟建议,对国有企业和政府拖欠民营企业款项进行排查,逐个研究办法。对一时无法兑现的,要制订还款计划,让企业看到诚意。

常委会组成人员建议,从有利于调动保护干部群众积极性等方面完善改革思路。张鹏建议,对标发达地区,采用综合手段,普遍持久地调动公务人员积极性、主动性。王中印建议,要解决政企之间不亲和不清的问题,解决不作为和不敢作为问题,建立容错机制,让干部敢于作为,真心为企业服务。

辽宁发起治理重污染河流攻坚战

央广网沈阳10月9日消息(记者徐志强) 日前,辽宁正式印发《辽宁省重污染河流治理攻坚战实施方案》,提出将以改善河流水质为目标,以工业污水、农业面源污染和居民生活污水治理为重点,全面落实河长制,确保完成水污染防治目标任务。

方案提出,辽宁重污染河流治理攻坚战的工作目标是, 对列入国控、省控考核的117个地表水断面涉及的27条重污染河流,建立销号制度,实行限期达标。其中,今年完成整治13条,明年完成整治14条,通过对重污染河流治理,推动水环境质量持续改善。

另外,方案还从落实目标任务、加大资金投入、严格考核奖惩、强化监管力度、加强信息公开5个方面提出了保障措施。强调要加强重点入河排污口的巡查监管, 加大对重污染河流汇水范围内企业废污水偷排漏排的环境执法和打击力度, 加大对沿河农村乱倒、乱堆、乱排行为的监督巡查力度。辽宁省政府将定期进行督导检查,对治理工作进展缓慢的地区,采取约谈负责人等措施加以督促;对未按期完成治理任务、影响全省水质达标的, 进行倒查追责,对相关流域新增水污染物排放建设项目实施限批;对不履行职责或履行职责不到位的单位和个人,依法依规追究责任。

沈阳自贸片区再推15项证照分离改革

涉及医疗卫生、文化旅游、人才服务、投资建设、质量监督五方面

本报讯 记者金晓玲报道 辽宁自贸试验区沈阳片区持续深化证照分离改革试点工作,在总结前期改革经验基础上,10月10日再推出15项证照分离改革事项,涉及医疗卫生、文化旅游、人才服务、投资建设、质量监督5个重点方面。新增的改革事项主要采取告知承诺和优化服务两类举措施行,其中告知承诺10项、优化服务5项。

目前, 这15项新增改革事项已在沈阳自贸片区及沈阳经济技术开发区、沈阳辉山经济技术开发区、沈阳金融商贸开发区等协同发展的重点产业园区启动实施。在此基础上,沈阳自贸片区出台了证照分离改革告知承诺办法,对实施告知承诺制审批的组织实施、事项确定、文书制定、审批流程、监管处罚、诚信档案建设等进行详细规定,指导证照分离改革持续深化。这是沈阳市首次对告知承诺制审批进行制度化规定,为日后推广创造可借鉴的经验。

据悉,今年以来,沈阳自贸片区全面落实沈阳市证照分离改革试点工作方案要求, 取消3项行政许可,25项行政许可通过审批改备案和实行告知承诺方式实现即时办理,65项行政许可办理的透明度和可预期性明显提升。截至9月底, 沈阳自贸片区及相关试点地区共办理相关行政许可事项501件,为服务对象送去实实在在的便利。

揭牌运行至今,沈阳自贸片区持续推进关键环节改革,全面落实省总体方案试验任务,建立清单台账,逐项深化落实,确保落实率达到90%以上。同时,加强对重点调研课题跟踪、评估,形成一批引领创新方向的理论成果。目前,片区顶层设计和制度安排基本构建,改革框架基本形成,政策支撑体系逐步健全,载体功能不断完善,制度创新成果初步形成,企业集聚效应持续显现。

截至10月9日, 沈阳自贸片区累计新注册企业16193户, 注册资本1755.9亿元。今年1月至7月,沈阳自贸片区全口径税收同比增长78%。

大力提高我国自然灾害防治能力 全面启动川藏铁路规划建设

(上接第一版)坚持生态优先,建立人与自然和谐相处的关系; 坚持预防为主,努力把自然灾害风险和损失降至最低; 坚持改革创新,推进自然灾害防治体系和防治能力现代化; 坚持国际合作,协力推动自然灾害防治。

会议指出,要针对关键领域和薄弱环节,推动建设若干重点工程。要实施灾害风险调查和重点隐患排查工程,掌握风险隐患底数;实施重点生态功能区生态修复工程,恢复森林、草原、河湖、湿地、荒漠、海洋生态系统功能;实施海岸带保护修复工程, 建设生态海堤,提升抵御台风、风暴潮等海洋灾害能力;实施地震易发区房屋设施加固工程,提高抗震防灾能力;实施防汛抗旱水利提升工程,完善防洪抗旱工程体系;实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程,落实好“十三五”地质灾害避险搬迁任务; 实施应急救援中心建设工程,建设若干区域性应急救援中心;实施自然灾害监测预警信息化工程,提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力;实施自然灾害防治技术装备现代化工程, 加大关键技术攻关力度,提高我国救援队伍专业化技术装备水平。

会议强调, 规划建设川藏铁路,是促进民族团结、维护国家统一、巩固边疆稳定的需要,是促进西藏经济社会发展的需要,是贯彻落实党中央治藏方略的重大举措。要把握好科学规划、技术支撑、保护生态、安全可靠的总体思路,加强统一领导, 加强项目前期工作,加强建设运营资金保障,发扬“两路”精神和青藏铁路精神,高起点高标准高质量推进工程规划建设。

中央财经委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

省政协十二届三次常委会议开幕

(上接第一版)

陈求发指出,人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,是推动各项事业发展的重要力量。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,充分发挥人民政协凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量、凝聚人心的重要作用,最大限度调动一切积极因素, 为完成新时代的新使命共同奋斗。一是要旗帜鲜明讲政治,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,确保始终沿着正确的政治方向不断发展、不断前进。二是要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,领会精神实质,把握核心要义,切实用总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。三是要围绕改革发展献计出力,助推振兴发展。四是要有效推进协商民主,推动重点工作部署落实落地。五是要坚持大团结大联合,努力寻求最大公约数,画出最大同心圆。六是要切实加强自身建设,以良好作风开创政协工作新局面。

夏德仁在主持讲话中说,学习领会好、贯彻落实好习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神,是当前和今后一个时期全省政协系统首要的政治任务和头等大事。各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员要站在牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、落实“两个维护”的高度来推进学习宣传贯彻落实工作,要紧紧围绕总书记提出的六个方面要求,按照省委的部署安排,结合政协实际,深入调查研究,着力做好思想引领、协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的各项工作,确保总书记重要讲话精神在全省政协系统落地生根、开花结果。一是要在学懂弄通做实上下功夫,要把总书记重要讲话精神贯穿到政协协商议政、民主监督的各个履职环节,贯穿到政协工作全过程。贯彻落实总书记重要讲话精神,谋划制定好明年重点协商和重点视察计划。二是要充分发挥人民政协大团结大联合组织作用,为辽宁全面振兴广泛凝聚人心、汇聚力量。三是要按照新时代党的建设总要求,全面加强全省政协系统党的建设工作,为推动政协工作高质量发展夯实基础。

会上,20位省政协常委、委员发言。省委、省政府相关部门负责同志,各市政协主席以及部分省政协委员列席会议。

提升“软实力” 要靠“硬措施”

(上接第一版)历史包袱重,体制积弊多,只有把深化改革摆在首要位置, 出台“硬措施”,才能破解矛盾、扬长避短、发挥优势。

“要从习近平总书记重点强调的有利于深化供给侧结构性改革、有利于加快培育经济增长新动能、有利于激发各类市场主体活力、有利于增强人民群众获得感、有利于调动保护广大干部群众积极性等方面完善改革思路。”梁启东认为,必须破除对改革存在的“疑虑症”“疲倦症”和“虚幻症”,克服“不愿改”“不敢改”的思想,坚定改革信心,做实改革举措,释放改革活力,提高改革效能。

“要以转变政府职能、建设服务型政府为目标,以简政放权、深化行政审批制度改革、整顿市场经济秩序为重点,以推动政务公开、加强机关作风建设为保障,坚持标本兼治、治本为主的方针,建立长效机制。”梁启东表示,这是提高“软实力”的关键所在。

梁启东说,提升“软实力”,必须靠“硬措施”。只有敢于涉险滩、啃硬骨头,一以贯之、久久为功,老工业基地才能重塑环境、重振雄风,实现全面振兴、全方位振兴。

第十五届“辽宁法治论坛”在沈阳召开

本报讯 记者刘乐报道 10月10日,第十五届“辽宁法治论坛”在沈阳召开。全省广大法学、法律工作者围绕本届论坛主题 “枫桥经验与排查化解基层矛盾纠纷”进行研讨,形成了一批学术质量高、操作性强的法治理论成果。省委常委、政法委书记李文章出席论坛开幕式并讲话。

本届论坛由省委政法委、省司法厅、省法学会共同主办。论坛要求,全省广大法学、法律工作者要以全面依法治国新理念新思想新战略为统领,积极推进法治中国和法治辽宁建设,要准确把握新时代基层社会矛盾的深刻变化,积极推动“枫桥经验”转型升级。全省法学会系统要紧紧围绕新时代法学会工作新定位新任务开展工作,要坚持以人民为中心思想和人民主体地位,紧紧围绕坚持好落实好实践好党的群众路线开展工作,要坚持立足辽宁、研究辽宁、服务辽宁,紧紧围绕全省振兴和法治建设大局开展工作。

本届论坛共征集到论文853篇,评出获奖论文240篇,其中一等奖36篇,二等奖70篇,三等奖134篇,优秀组织奖5个。省法学会学术委员、研究会负责人,市县法学会负责人、论文获奖代表共140余人参加论坛。

省公安厅召开厅党委扩大会

本报讯 记者侯永锋报道 10月10日, 省公安厅召开厅党委扩大会, 深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神。

会议强调, 习近平总书记的重要讲话从国家发展大局的角度、从坚持新发展理念的角度, 全面系统阐述了推进东北振兴的新理念、新思想和新战略, 对新时代辽宁乃至东北地区的全面振兴、全方位振兴,都具有十分重大的现实意义和历史意义。

会议要求, 当前公安机关学习贯彻习近平总书记重要讲话精神, 要把服务振兴作为中心警务,更好地优化营商环境、提高行政效率, 与其他行业部门共同把发展环境优化起来,为全面振兴创造条件。要全力为改革创新发展保驾护航,进一步发挥好维稳主力军作用,积极当好参谋助手, 全力防控风险、化解风险。要更高质量服务和保障民生, 最大限度维护群众的切身利益, 回应群众的关心关切。要坚决抓好政治建警和全面从严治警,持续发力,久久为功, 真正打造一支纪律严明、令行禁止的公安铁军。

副省长、公安厅厅长王大伟主持会议并讲话。

省十三届人大常委会组成人员分组审议时建议

提高预算编制预见性和科学性

本报讯 记者赵英明报道 10月9日,省十三届人大常委会第五次会议分组审议省政府关于提请审议2018年省本级预算调整方案的议案。

省人大财经委对预算调整方案初步审查认为, 省政府按照国家和省出台的增支政策,结合振兴发展需要, 提出的预算调整是必要的。省政府提出的2018年省本级预算调整方案, 拟增加预算收入33.78亿元, 其资金来源全部为调入省本级预算稳定调节基金。增加资金主要是用于落实国家和省出台的增支政策, 保障民生支出需要和支持经济社会发展。收支预算调整后,2018年省本级一般公共预算收支均增加33.78亿元,调整后收支总计均为2611.3亿元,保持平衡。

根据议案, 增加的支出包括省养老保险风险基金19.3亿元、城乡居民基本养老保险基础养老金提标补助4亿元、支持全面对外开放专项资金3.5亿元、城乡居民基本医保和基本公共卫生服务提标补助资金1.2亿元、沈阳材料科学国家研究中心基础设施建设资金1亿元等19项。

审议中, 省人大常委会组成人员认为,增加支出项目中,一些项目可以预见, 应在年初预算中作出安排。建议省政府进一步树立预算法律意识,严格执行预算, 严禁超预算或者无预算安排支出, 努力减少预算调整。要提高预算编制的预见性和科学性, 促进支出预算和政策更有利于保障和改善民生,推动辽宁振兴。

大连公安局警航支队开展空中巡查保水源地安全

本报讯 为践行全市公安机关“爱大连、爱公安、爱岗位”主题教育活动,按照省委、省政府和大连市委、市政府优化营商环境建设部署, 大连警航支队充分发挥警种特点, 出动警用直升机对大沙河、碧流河及刘大水库、碧流河水库等水源地开展常态化空中巡查。

10月10日, 记者从大连警航支队了解到, 为全方位监控和掌握水源地、河流生态环境情况, 大连警航支队从年初起,在气象条件允许的情况下,每周出动警用直升机对水源地和河流开展空中巡查飞行,有效地震慑了排污和非法采沙等违法行为, 为保证水源地安全和良好的生态环境发挥了积极作用, 保证了大连市民饮用水安全。目前,大连警航支队共飞行117架次, 累计巡逻面积约15万平方公里。

苏 卉 本报记者 刘 乐

学深悟透真抓实干 推动全面振兴

(上接第一版)

行动是最好的贯彻落实。连日来, 丹东市委召开全市领导干部会议传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,市委、市政府主要领导到办事大厅、窗口单位、企业和东港市实地调研,问需求、解难题,摸实底、察实情, 研究全市贯彻落实总书记重要讲话精神工作。

丹东市委认为, 深入贯彻落实总书记重要讲话精神,必须深刻理解和把握总书记重要讲话的丰富内涵,内化于心,外化于行, 自觉把丹东振兴放在党和国家战略全局、东北大局中去谋划去推进, 坚定走对走实走好具有丹东特点的创新发展、转型发展、优质发展的振兴之路。

丹东市委表示, 要把深化改革作为振兴发展的首要任务, 把增强创新能力作为振兴发展的根本途径, 把区域协调发展作为振兴发展的重要举措, 把绿色发展作为振兴发展的根本要求, 把对外开放作为振兴发展的重要抓手, 把保障和改善民生作为振兴发展的出发点和落脚点。要对照总书记重要讲话精神查不足, 对照先进地区找差距, 对照时代要求找问题, 坚持实事求是的思想路线,出真招、办实事、求实效,坚持科学精细的思想方法和工作方法,科学统筹、精准施策,大兴调研之风,大兴学习之风,进一步解放思想、抢抓机遇、借势发力, 奋力谱写丹东振兴发展的新篇章。