

# 省政协十二届三次常委会议发言摘登

## 关于加快推进国有企业混合所有制改革的建议

刘 征 代表民进辽宁省委员会

混合所有制改革已成为国企改革的关键点和突破口。部分国有企业存在融资能力有限,研发能力以及研发成果产出不足,产品创新升级相对较弱,市场化与创新意识不足等。为此建议:

因企施策,创新实践,推进混合所有制改革。采用双向投资方式推进混合所有制改革,以公司上市为重要渠道,推进资产证券化。成立国有资本投资运营公司与设立国企改革发展基金,推动混合所有制改革。实施员工持股,推动混合所有制改革。

完善制度设计,改革国有企业激励机制。建立以“管资本”为主的国资监管体制。建立经营者市场化选聘与激励机制。以辽宁国有控股 27 家上市公司为混改平台,实现国有企业混合所有制改革。

同等保护国有与非国有类产权,维护公众利益。充分体现对各类股权的保护,如通过对董事会议事程序、专业委员会成员组成、投票规则等进行规则设置,切实保障少数股东在企业决策和经营中的知情权、话语权及监督权。

## 深化体制机制改革 推动创新驱动发展

朱 云 代表民建辽宁省委员会

影响创新驱动发展的因素主要有以下方面:政策落实难;国有企业比重大,创新动力不足;现有许多政策都没能突破现有体制机制的框架,导致治标不治本。

建议如下:

一、以抓关键政策的落实为突破口,从而达到纲举目张的效果。适当减少发文数量,增加落实情况检查,出台一项,落实一项。

二、大力推进混合所有制改革,解决企业创新动力不足问题。1.加快进行国有资产运营改革,成立国有资产投资运营公司。同时,我省的国资国企改革需要设立时间表。 2.我省的国企改革要顺利推进,必须在体制机制上有大突破,敢于进行制度创新实践,建议从二级及以下国有企业开始进行制度上的创新,可以搞混合所有制,也可民营控股。

三、借鉴江苏经验,加快建设辽宁省产业技术研究院。江苏产研院的“以市场化为导向,以科研活动为中心”的新型科研机构运作模式,对于辽宁加快建设产业技术研究院有很多值得借鉴之处。

## 精准分类施策 吸引留住人才

赵 澍 代表民革辽宁省委员会

近年来,我省深入实施人才优先发展战略,高层次人才规模稳中有升,普通人才平稳增长,辽宁籍人才回流趋势初显,人才政策初见成效。在新一轮振兴中,我省应积极研究探索新形势下引才聚才、人尽其才、才尽其用的有效措施和人才战略。我省对人才吸引力不高,人才外流主要有几个突出问题,一是我省经济发展结构性问题仍然突出,人才发展缺乏空间。二是人才引进和人才使用障碍还没有完全消除。三是人才政策不完善,一些已出台的人才政策落实还不到位。四是薪酬等客观条件吸引力不足。

建议:一是坚持问题导向,多层次大范围“培育人才”。二是要加快振兴发展,以优化营商环境“吸引人才”。三是要精准分类施策,以高针对性政策措施“留住人才”。四是要完善人力资源市场,防止人才二次流失。

## 统筹我省文物古迹保护与文化产业发展

姜晓秋

辽宁是文物资源大省,让文物活起来,统筹文物保护与文化产业发展,对于尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局意义十分重大。针对目前文物合理利用意识不强,闲置、破损、拆除情况严重,基础保护工作存在许多短板,科技手段和运营方式落后等问题,要转变观念,建设文物古迹保护与良好的文化产业营商环境,鼓励民间资本和社会力量参与文化遗产保护和文创产品的研发制造。要努力降低文物资源保护准入门槛,要加强辽宁特色文物遗产品牌培育和特色文化产业发展。要增强文物保护单位和文化企业内生活力,做到“一地一品”,错位发展,避免趋同发展。要加强省市各级文化遗产门户网站、APP 等移动客户端建设,与电商和旅行社关联、对接。要加强文物管理高级人才、文创人才的培养和优秀团队的引进,组织传承单位或传承人 with 高校科研院所联合办学,组织优秀文创团队和业内知名人士为从业人员培训授课。

## 提前布局“冰上丝绸之路”建设

李长春 代表民盟辽宁省委员会

“冰上丝绸之路”是指穿越北极圈,连接北美、东亚和西欧三大经济中心的海运航道。

一是省委、省政府组织全省相关部门和单位开展前期产业规划研究工作。对接我省“一带五基地”规划建设布局,做好“冰上丝绸之路”规划,以沈阳、大连两个创新型城市为核心,以沈大国家自主创新示范区和沈抚新区为主要载体,组织实施先进装备制造制造业基地建设、重大技术装备战略基地建设和新型原材料基地建设。

二是开展北极航海保障研究工作。深入推进极地海洋科学研究,积极申请国家专项科研经费,重点研发极地海洋工程装备及高技术船舶,打造适合极地作业的商用货运输船以及特种船舶和相关设备。

三是开展招商引资工作。我省应制订专门的投资优惠政策,进一步改善省内营商环境,吸引域外相关企业到我省投资,有效利用域外投资,通过全要素流通的市场竞争机制,推动全省供给侧结构性改革,进一步促进经济结构转型升级。

## 关于推进沈阳经济区一体化发展的建议

汪明辰

沈阳经济区一体化是东北老工业基地振兴的重要支撑,应着力培育链接、聚合、扩散能力。

抢抓机遇,一认识,积极融入。理性看待优质资源被沈阳“虹吸”的现象,将调研分析和解决方案落实到重大工程、重大项目、重大政策中。

把握规律,认清本质,主动作为。一是错位和融合并重,把特色产业与自身的产业基础和优势结合起来。二是当前和长远并重,把实现近期目标和长远目标统一起来。三是域内和域外并重。实现各市域内一体化,使沈阳经济区一体化更有意义。四是政府和市场并重,按照市场经济规律和区域发展规律,充分调动市场和社会力量参与沈阳经济区一体化建设。

突出关键,持之以恒,全面推进。以民需为主方向,推进社会性政策趋同改革,以改革为主动力,向深化改革要动力;以项目为主抓手,通过特色发展、区域协调、产业共建,形成优势互补的区域产业分工合作格局;以协作为主基调,在协同协作上做文章。

## 关于完善服务体系 推进农业现代化的建议

吴 滔 代表政协沈阳市委员会

党的十九大报告提出,实施乡村振兴战略,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。但是我省农业社会化服务体系建设与农业现代化发展的要求尚不匹配。为进一步完善农业社会化服务体系建设,提出建议如下:

一、建立市农业社会化服务联席会议制度,由主管农业的市委或市政府领导主持联席会议。统一协调相关部门之间的职能衔接,保证综合改革顺利实施。

二、推进农民合作经济组织和农产品加工业企业发展。

三、积极探索政府购买服务。在农业社会化服务领域中具有公益属性的服务项目,用政府出资+经营主体服务的形式,完成行政及事业单位力所不及的公益服务。

四、激发社会服务活力。将更多社会性、公益性、服务性的公共管理职能交给农业行业、技术协会,提升服务效率和质量。

五、大力培育新型职业农民。解决新时代“谁来务农”的人才问题。

## 落实“一带一路”倡议 提升对内对外开放水平

于 梅 代表政协丹东市委员会

丹东作为我国最大的边境口岸城市,是连接朝鲜半岛与中国及欧亚大陆的主要陆路通道,为进一步“落实‘一带一路’倡议,提升对内对外开放水平”,特提出如下建议:

一是以丹东面向朝鲜半岛推进“一带一路”建设为门户,倡导研究连接朝鲜半岛腹地、直达南部港口釜山港的丹东—平壤—首尔—釜山铁路、公路及信息互联互通。争取国家批准设立“丹东经济特区”。

二是建议省政府支持丹东市企业加强与“一带一路”沿线国家投资合作,吸引境内外特别是我国东部沿海地区产业向丹东市有序转移,努力形成宽领域、多层次、全方位开放新格局,以全面开放引领丹东全面振兴。

三是为了更大范围、更广领域和更高层次的开放上寻求突破,支持“丹东特区”平台建设,充分发挥中非商会辽宁分会作用。

四是以供给侧结构性改革为主线,加大支持丹东轻工、海洋渔业等优势产业对外开放力度,积极参与“一带一路”项目建设,加快构建开放型现代产业体系。

## 关于我省工业遗产保护与旅游利用的建议

刘文彦 代表省政协文化和文史资料委员会

一是加大政府支持,增强宣传力度。树立工业遗产保护和再利用观念,加快推进辽宁工业遗产保护的法制化进程。二是摸清家底,扩大招商引资。三是整合旅游景点,发挥联动效应。打造精品工业遗产旅游路线,形成区域性联动效应项目,降低成本,提高整体竞争力。四是注重人才引进,丰富开发形式。五是坚持理性开发,科学规划项目。树立科学发展观,统筹区域发展,根据自身条件审时度势进行开发。六是突出主题特色,展示遗产文化。充分认识和挖掘辽宁工业遗产旅游资源的价值及其内涵,开发具有特色的旅游产品。七是导入体验理念,展现工业魅力。八是保持原汁原味,增强现场感受。九是注入文化元素,提升旅游品质。突出企业文化,使工业遗产旅游贴近普通百姓。十是传授科普知识,发挥教育功能。十一是开发旅游商品,塑造企业形象。把企业产品转化为旅游商品,扩大企业宣传。十二是强化安全意识,提高服务质量。

## 加快推进沈抚新区融入东北亚协同发展经济圈

付立春 代表政协抚顺市委员会

习近平总书记这次考察辽宁就“建设开放合作高地”作出指示,韩正副总理也强调辽宁要“打造向北开放的重要窗口和东北亚地区的中心枢纽”。加快融入东北亚协同发展经济圈要积极作为。

第一,进一步加强大局谋划,登高望远,做好必要的长线布局。精准进行人才吸引、融通资金、疏通物流渠道等要素准备,最大限度地扩大“朋友圈”。

第二,进一步综合施策,突破瓶颈,破解亟待解决的具体难题。一是尽快结束原沈抚两片区在资本、要素等方面相对分割状况。二是站位东北亚视野,实现产业梯度转移,扩大新兴产业。三是引导生产性服务业落户新区。四是举全省之力,尽快盘活大量低效利用的存量资源。五是给投资新区的企业家以购房或租住优惠。

第三,进一步提高工作的精准度,在“放管服”上精准定位,打通为企业家服务的“堵点”,化解企业“痛点”,全力破解企业办事难,不断延伸营商环境。

## 探索建设自由贸易港 助推开放新格局

郑国美 代表致公党辽宁省委员会

辽宁自贸试验区由于起步较晚,目前还仅处于 1.0 版的初始阶段。为发挥自贸试验区的巨大引擎作用,探索建设自由贸易港,建议如下:

一、加强改革系统集成,实现开放创新深度融合。建立更加开放透明的市场准入管理模式,全面深化商事登记制度改革。建立权责统一、集成集约、智慧智能、高效便利和海关综合监管新模式。

二、与国际通行规则衔接,增强金融体系抗风险能力。实施贸易便利化新规则,加快建立金融监管协调机制,防范金融风险。

三、转变政府职能,提升政府服务效率。进一步取消和简化审批事项,最大限度地给市场放权。深化创新事中事后监管体制,优化信息互联共享政府服务体系。

四、创新合作发展模式,融入国家“一带一路”建设。发挥自贸试验区的辐射带动作用,推动与“一带一路”沿线国家和地区金融市场深度合作。全面融入中蒙俄经济走廊建设,打造东北亚新经济区域中心。

## 完善军民融合战略 助力我省经济发展

郁艳丽 代表省政协教科卫体委员会

为进一步促进我省军民科技融合,提出意见和建议如下:一是出台我省军民融合推进办法。引导按照国家要求解密国防专利技术并在省内实现市场化,提升企业科技强军创新能力。二是健全组织体系,创新体制机制。进一步完善全省军民融合组织架构、工作体系、运行机制以及管理制度。健全市县级军民融合工作组织体系。三是加大制度创新力度,打破军工封闭体系。探索资本、技术、人才等要素参军渠道与方式,加快推进军民融合创新示范区的建立。四是加大协作力度,实施军民经济技术合作重点工程。以燃气轮机、海洋核动力平台、智能机器人等重大技术装备自主化、可控化、安全化为战略目标,实施军民合作重大科技攻关工程。五是建立基础设施军民共享体制机制。加大军民基础设施共享沟通力度,建设基础设施军民信息共享平台。六是从认定标准、知识产权保护 and 人才等方面健全军民融合战略实施保障体系建设。

## 推动乡村旅游产业 提档升级

吴利薇 代表台盟辽宁省委员会

我省乡村旅游产业在相关法规体系、发展理念、产业规划等方面仍存在不足。一是相关法规不完善,基层职能部门力量薄弱,乡村旅游项目处于多头管理状态。二是缺乏完整产业规划,距离打造全域旅游标准相差甚远。三是乡村旅游定位不准,人才缺口较大,旅游产品吸引力不够。

为此建议:一是推进我省乡村旅游法规政策体系建设,加快乡村旅游标准制定,明确从业各方权利义务,并为乡村旅游产业提供优惠政策。二是建立专家智库队伍,科学规划品牌建设。鼓励市县级院校和研究机构加强乡村旅游研究和实践,积极参与承担规划、咨询、调查和评鉴等工作,为乡村旅游发展提供广泛的智力支持和专业人才储备,因地制宜指导个性化旅游品牌建设。三是开展乡村旅游人才培养,提升乡村旅游产品内涵。针对不同从业人员开展多种形式的乡村旅游理念和相关管理、技能培训,树立以乡村旅游推动乡村振兴的发展理念,提升乡村旅游产品的内涵质量。

## 关于深化国有企业混合所有制改革的建议

王 英 代表省政协经济委员会

把市场规律作为促进混改的基本路径。混改的本质是产权交易,混改是否能够成功取决于交易双方认为当前或长远是否有利可图。为此,必须对目标企业明确改革定位,确定国资究竟是保留绝对控股、相对控股还是参股,否则民资无法进行价值评估。让制度担当。国企改革必须改革制度先行,改革行动是依据改革制度而展开的。一是凡按照文件执行的改革,即使改革结果存在问题,改革组织者也不承担责任。二是对突破改革文件的决策制定明确的决策程序。三是确定实事求是的定价规则,应当谋求企业持续发展后的市场价值最大化。四是选择正确的投资者。五是建立宽松、容错、法治的改革环境。妥善解决历史遗留问题。历史遗留问题的解决必须支付改革成本。支付改革成本的核心是筹措改革资金,筹措改革资金的基本方法是将国企收益统筹用于改革成本支付。政府要摒弃与民争利和与国企争利的价值取向,要敢于放弃眼前利益,换取长远利益。

## 综合施策加快发展农产品加工业

刘朝震 代表政协朝阳市委员会

近年来,通过项目建设、政策扶持,我省农产品加工业稳步发展,已经成为国民经济支柱产业之一。但我省农产品加工业滞后,与先进地区相比,存在的主要差距体现为“六不”,即:不深、不大、不广、不专、不新、不响。从深层次看其主要原因:认识有偏差、投入有欠账、环境有障碍。大力发展农产品加工业,是实现乡村振兴战略的重要举措。我省农产品资源丰富、品质优越,加工潜力巨大。通过大力发展农产品加工业,才能实现我省由农业大省向农业强省的跨越。经过 3 到 5 年的努力,使我省农产品加工业产值与农业总产值的比值达到 1:1 以上。当前,发展农产品加工业应重点抓好以下几方面工作:一是明确发展定位,优化产业模式。二是坚持因地制宜,完善产业布局。三是增量存量并重,壮大市场主体。四是落实扶持政策,改善营商环境。五是强化“双创”意识,推进创新发展。六是推进融合发展,实现“接一连三”。七是实施品牌战略,打造市场形象。

## 推进小微企业科技创新 振兴实体经济

王佳才 代表政协本溪市委员会

针对我省小微企业科技创新存在的问题,提出如下建议:

一、建立多层次科技创新服务体系。设立科技创新服务机构和全链条服务机制,扶持科技型小微企业成长。实施高新技术企业培育工程,构建高新技术企业培育库。

二、加快技术进步实现产业转型升级。充分利用国家省市各项扶持政策,引导小微企业逐步向知识密集型、资本密集型转变。鼓励建立行业协会、区域协会、创新企业联盟。

三、培育特色产业集群形成众创空间聚集区。构建功能完善、特色突出、布局合理、结构优化的创业基地集聚区。学习借鉴发达省市经验,抓好特色园区和产业基地建设。

四、加强科技创新多元投融资体系建设。加大政府担保帮助小微企业融资力度,引导小微企业增强信用意识。

五、搭建科技人才保障和市场配置平台。为小微企业创造科技人才生长环境,实现区域内的自我人才更新,增加创新要素中人力资本的投入。

## 发挥自贸区政策叠加效应 释放创新发展动能

唱贺奇 代表九三学社辽宁省委员会

从上个世纪 80 年代开始,我省相继建立了一批国家级高新区、经济技术开发区、自主创新示范区及其他各种省级新区。特别是自贸区建设,成为引领我省经济发展的新引擎。但由于自贸区与各功能区关系未理顺,管理权限分工不完善,自贸区与原有国家级示范区在政策上没能形成良好的叠加效应。

为此建议省政府,强化顶层设计,建立政令统一的管理体制和运行协调机制。打破条条框框,以自贸区和国家级省级高新区开发区为主体,整合区位相邻、产业雷同的各类产业园区,强化互动合作。

依托自贸区,加速推进改革开放。将自贸区改革创新举措全面推广扩散至各园区,在外商投资管理体制、贸易监管模式、金融外汇管理、政府管理等领域进行改革探索,带动各园区转型升级,扩大各园区对外开放程度。强化体制机制创新,激活发展内生动力。加强各区的统筹协调,加强部门间信息共享,实现投资、建设、贸易便利化。

## 关于我省地方政府债务 风险防控与治理的建议

朱 航 代表农工党辽宁省委员会

作为一种市场化的融资工具,地方政府债券有助于缓解地方政府的举债压力,使融资更加规范;降低了融资成本,提高了地方政府负债的可持续性;完善财政分权体制,彰显了财政效率。经济新常态下,必须把地方政府发行债券可能存在的各类风险防控常态化。

根据财政部公布的 2017 年地方政府债务余额统计数据,辽宁省地方政府债务总额为 8455.24 亿元。政府债券如期顺利发行,为推进供给侧结构性改革,促进全省经济社会稳定健康发展起到了积极作用。但在发行、使用、偿还环节都存在着一定问题。

为此,农工党省委提出如下建议:

第一,建立健全地方政府债务管理体系,统一债务管理部门。第二,建立并完善衡量和评估政府债务风险程度的指标体系等风险防范机制。第三,依法依规合理管控地方政府债务。第四,具体操作中,从发行环节入手,规避风险,更加贴近实际,科学合理地促进债券发挥最大作用。

## 多举措促进民营企业 高质量发展

郑 滨 代表辽宁省工商联

改革开放 40 年,我省民营经济得到了长足发展,但还是存在发展不平衡不充分问题,特别是在高质量发展方面还有许多工作要做。一是创新氛围普遍不强,主要表现在创新意识不够、创新能力不足和创新人才匮乏。二是质量品牌建设相当薄弱。集中反映在整体质量水平有待提高和缺乏具有全球竞争力的品牌两个方面。三是成本问题十分突出。一方面税负负担仍然较高,另一方面综合要素成本仍然在上涨。四是各种风险交织叠加。主要表现在高杠杆、高负债风险、急剧扩张风险、管理能力不足风险、违法违规风险和环保违规风险等五个方面。五是政策执行力度弱。地方促进高质量发展的政策体系不完善;政策落实存在“最后一公里”问题;监管滞后于高质量发展要求等方面。为此建议:一是解放思想,明确发展的指南针;二是打造平台,举好发展的指挥棒;三是突破路径,树立发展的指示牌。

## 解放思想 推进新一轮改革开放

雷大军

思想解放是改革开放的前提和基础,改革的深度和开放的宽度反映的是我们思想解放的深度和宽度。

一、解放思想需要以历史唯物主义的观点正确地分析和认识自己。和先进地区相比,辽宁在政策、措施方面都不同程度地存在差距,根本的原因就是思想僵化在很大程度上没有得到根本解决,我们必须敢于触碰这个命题。

二、解放思想需要积极发现、培养和支持思想解放和改革开放进程中的典型。在改革开放中“第一个吃螃蟹的人”是深入改革开放的榜样。要大力发现和推崇更多、更实、更加“接地气”的榜样,提振我们深入改革开放的“精气神”。

三、解放思想需要各级领导干部的思想解放。要破除“因循守旧”“唯上唯书”不唯实的思维模式;要树立敢想、敢为、敢承担的改革精神。

四、解放思想需要真正掌握思想解放的武器。围绕着进一步解放思想,深入推进改革开放需要直面问题、解剖麻雀,系统地、有针对性地、不间断地展开新一轮的思想解放大讨论。