编者按

习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上强调,“增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之,既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”

今年6月是全国第18个“安全生产月”,我市如何从严从实落实好党中央对安全生产工作的部署要求?记者近日采访了各区县、园区相关负责人,他们围绕如何进一步增强忧患意识和底线思维,提升危机管理水平,谈感想、说认识。

凝心聚力筑牢风险防控和应急管理防线

——我市各区县、园区相关负责人谈安全生产

夯实职责担当“严防联守”

——访市河东新区党工委书记、管委会主任 刘娜

近年来,河东新区从讲政治的高度来把握安全生产、着眼践行“两个维护”来看待安全生产、坚持“生命至上”理念来抓好安全生产,时刻绷紧安全生产之弦,坚持依法治安助推高质量发展。

筑牢思想之弦“提升站位”。多形式宣学。广泛开展全社会安全大学习,通过专题学习、“传业授课”、交流心得体会等方式,深入学习习近平总书记安全生产重要思想。启动“安全社区建设和基层治理”等活动,探索实施全民安全素质提升工程,全方位筑牢安全思想意识、全社会形成安全行为自觉。多层级宣教。分“五级”对新区领导、部门、属地、干部、企业进行系统培训,建立“学分制”提升学习实效。“以案说法”开展警示教育,提升安全意识;开展企业“安全生产公开课”,现场研究解决存在的问题;推广“青年安全生产示范岗”,切实提高安全生产工作的领导能力、监管能力和操作能力。多载体宣传。举办“安全生产大讲堂”“安全知识有奖竞猜”“安全生产月演练”等活动,全域设置宣传专栏、张贴宣传挂图、发放学习手册。

坚持问题导向“补齐短板”。分级管控。构建安全风险分级管控、隐患排查治理双重机制。指导188家企业依法落实风险分级管控主体责任,组织20家企业开展风险分级管控试点工作,建立定期风险辨识、制定管控清单、照单隐患排查等制度,提升企业安全生产管控水平。整改严控。对照国省市巡查反馈13项问题,以最严的标准,严格对标清单,细化整改内容、措施、时限,明确责任单位、人员,逐一整改销号。紧盯薄弱环境,注重问题导向,挂牌督办建筑施工、道路交通、消防安全等7类重点隐患。重点防控。深入开展“八大专项”整治行动,分别对危化品、建筑施工、交通运输、消防安全等重点领域开展专项整治。尤其针对当前防汛期间,加大水利设施、临水工程和在建工程深基坑、脚手架、施工起重机械等57处重要防控点的排查力度。

突出科学治安“精益求精”。强化源头管控。将防洪排涝、地灾消防等安全工作纳入规划论证,严禁落户化工医药、危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山等高危生产储存企业,逐步外迁5家中小工业企业。以创建安全社区为抓手,发挥街道办安委会、安全社区促进委员会作用,统筹推进食药安全、道路交通安全等隐患排查、整治工作,把牢安全生产“阀门”。规范化监管。推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,探索建立“互联网+执法检查”机制,完善应急指挥信息网、应急管理大数据应用平台建设。督促“两客一危”重点运营车辆安装主动安全智能防控技术,推进“机械化换人、自动化减人”改造示范点建设。标准化建设。将安全生产标准化与分级分类动态监管相结合,严格执行联合惩戒“黑名单”制度,夯实企业安全生产基础。深化基地化、模拟化、实战化训练,进一步完善应急预案和综合保障;构建依法治安“大路径”,切实抓好安全生产的每一道防线。

夯实职责担当“严防联守”。压实企业主体责任。新区每年投入安全生产经费100余万元,指导企业设置专门机构和专职人员,定期开展安全生产演练。推进企业风险分级管控清单制度化,倒逼定期开展风险辩识,制定管控清单,落实风险管控,实现安全生产全员岗位责任制。压实行业监管责任。按照“谁主管谁负责”“谁许可谁管理”原则,督促安监、建设、交运等行业主管部门对涉及安全生产的许可事项,严格审批把关。坚持“四不两直”检查、抽查和督查相结合,严格执法,认真落实警示约谈、黑名单、举报奖励3项制度。压实属地管理责任。严格落实“党政同责、一岗双责”,健全完善季度分析、每月研判、周周督导、天天巡查的网格化管理机制,让27个社区网格安全巡查常态化。

从源头严守安全生产红线

——访射洪县委副书记、县长 张韬

去年以来,全国各地由危化品和化工企业引发的重特大事故频发,因此,今年安全生产月以危化品和化工企业安全生产为重点,以“防风险、除隐患、遏事故”为主题。

今年上半年,射洪县深入排查重大安全隐患和危险源,对可能造成群死群伤重特大事故的风险领域和环节进行全面摸排评估,督促企业建立隐患排查治理制度,完善隐患排查台账。截至5月底,全县433家企业通过“自查、自报、自改”排查整改隐患2485条,对2处隐患进行公开曝光、挂牌督办整治,实现了安全生产事故“零控制”的目标,安全生产形势持续稳定。安全生产事关人民群众福祉,事关改革发展大局。下一步,射洪县将进一步提高政治站位,从压实安全责任、强化风险防控、整改问题隐患、创新监管手段、重拳打非治违、提升应急能力、夯实救援能力等方面入手扎实做好安全生产各项工作,确保全县安全生产形势持续稳定向好。

射洪县的危化企业主要包括合成氨生产企业两家、金属锂生产企业两家(其中一家正在建设中)、二甲醚生产企业一家和生产经营空分产品、乙炔气体企业一家,以及分布在2个办事处、17个乡镇公路沿线的40余家加油站。我县生产企业主要分布在县城南北两端,由于城市的迅速发展,居民集中区与生产企业的距离已逼近安全红线,形成安全隐患。因此,危化生产企业是我县风险防控方面的重点难点。此外,由于危化品领域专业性强、行业门类多,监管人员专业知识缺乏,相关的监管制度与企业发展现状不匹配,无法完全发挥安全监管的法律法规效力。

针对此情况,射洪县组织相关部门对危化品和化工企业安全生产状况进行专题研判;建立健全安全风险评估和安全隐患排查治理“双重”预防机制,聘请专业公司对已有园区和规划园区进行安全风险评估,通过企业购买社会化服务和相关部门组织专家问诊等方式加强危险化学品行业安全生产隐患排查治理;严格按照标准,要求企业及时更换危化品和化工企业中老旧设备,禁止老旧设备带病工作,确保危险化学品作业单位安全化、标准化工作;严格按照园区安全风险管控要求,在规划布局、招商引资时,始终坚持安评先行,对不符合我县产业总体要求规划布局、环境影响大、未通过安全论证的危险化学品企业,坚决禁入,提高企业入园门槛,严格源头管控,严守安全生产红线。

突出重点行业安全监管

——访船山区委常委、常务副区长 陆京会

船山区作为遂宁市主城区,既有中心城区人口密集的特殊性,又有产业多样化的复杂性,更有安全应急形势多变的严峻性,船山区深入贯彻落实中省市各级安排部署,认真开展隐患排查、督导检查工作,突出重点抓好了城乡防火、森林火灾等行业安全监管,全区保持了连续11年未发生较大以上生产安全事故。

深入开展“专家问诊”工作。对辖区内12家加油站、21家工贸企业开展“专家问诊”工作,帮助企业“治病抓药”,改善企业本质安全水平。

狠抓企业主体责任落实。开展企业安全生产大讲堂,组织企业开展风险分级管控及隐患排查治理,企业自查隐患5146条,整改5033条,整改率达97.8%,推动了企业安全生产形势稳步好转。

严格安全生产督查督导。狠抓重点时间节点、重要行业领域、重大项目工程安全生产工作落实,压实了各级各部门安全生产责任,推动各单位安全生产履职再上新台阶。

大力查处安全生产违法行为。严厉打击安全生产违法行为,提高企业安全生产违法成本,对32家生产经营单位进行了执法检查,对生产安全事故行政处罚金额达73.2万元。

开展宣传培训。举办全区消防安全、安全生产、应急救援等多期专题培训班,开展安全生产月大宣传,组织案例赶场、安全知识“村村响”等主题宣传活动,营造全社会共治共管安全生产的良好局面。

做好全区应急摸底调查。摸排全区所有乡镇、街道、园区以及重点行业部门的应急人员与物资储备情况,做到了底数清情况明,保障应急救援调动及时,处置有力。

下阶段,船山区将突出汛期安全、专项整治、城市安全等重点,进一步抓好安全生产工作。

一是做好防汛期间各项安全工作。全区各级各部门将严格按照“防大汛、抗大灾、抢大险”的要求,通力配合协作,加强气象监控,完善预警预案,储备应急物资,落实值班值守,确保洪涝灾害防御能力得到全面提升。

二是深入开展“十大专项整治行动”。船山区以“查大风险、除大隐患、防大事故”为工作重点,深入开展安全生产十大专项整治行动,确保高风险行业企业一个不漏,各类风险隐患得到有效管控,顽固隐患得到彻底根治。

三是推进城市安全综合治理。全面摸排船山辖区内安全风险点位,出具城市安全评估报告以及风险点位分布图,全面整治城市安全风险,落实管控措施,有效提升城市安全本质水平。

扎实做好危险化学品安全监管

——访遂宁经济技术开发区党工委副书记、管委会主任 李拥军

由于危险化学品种类多、风险高、管控难等特性,其生产、储存、使用、经营和运输等环节往往都需要通过专业的人员、特定的设备、专门的技术,并在严苛的内外环境条件下进行,一旦人员、设备、技术或者环境任何一个要素无法达到应有的标准,极易造成人员伤亡、财产受损的安全事故,同时容易引发社会恐慌、环境污染等一系列次生灾害。因此,危险化学品的安全监管既是一门专业的工作,也是一项艰巨的任务。现阶段,做好危险化学品安全监管的关键就在于抓源头。

提高认识、提升站位、提炼水平,落实安全生产主体责任。要督促企业坚守安全发展的理念,安全生产做到“严细实”,以防范事故目标为引领,坚持问题导向,树立风险意识,把控风险管理,着力风险分级管控和隐患排查治理,继续深化危险化学品安全综合治理专项整治,加强危险化学品重大危险源和油气管道高后果区的安全管理,做到四个强化:强化科技保安、强化人才促安、强化应急能力提升、强化“严细实快恒”作风,进一步推进企业安全生产长效机制建设,实现长治久安。

树立风险意识,把控风险管理。要督促企业完善责任体系;要用信息化手段提升风险管控水平,实现危险化学品建设项目全过程管理,持续开展危险化学品重大危险源智能在线监控与预警系统建设;要从新改扩项目设计入手,加强保护层风险削减,实现风险可接受,要特别加强“三重一高”(重点监管的危险化学品、重点监管的危险化工工艺、重大危险源、油气管道途经人员密集场所高后果区)高风险项目安全投入,提升安全保障和本质安全水平;要借助专家巡诊,提升风险管控水平,要抓住关键重点、问题本质和整改落实,做好重大风险防范工作;要进一步强化应急处置能力提升,严格带班值班值守,迅速妥善安全地处置突发事件事故。

开展专项整治,倒逼企业安全生产。通过危险化学品领域打非治违行动和油气管道环焊缝质量排查整治,解决隐患,降低企业安全生产经营不合规和泄漏导致的事故风险;深入开展氯乙烯等易燃易爆有毒气体风险排查治理、罐区等储存场所管理、动火等特殊作业管控、精细化工安全、化工企业下水管网安全和周边安全、反“三违”等化工专项整治,全面排查并消除隐患;消除危险化学品企业外部安全防护距离不足的“城市化工”;大力开展以危险化学品重大危险源、罐区等储存场所、特殊作业、油气管道高后果区等重大风险点开展专项检查;督促企业主要负责人要认真开展风险研判,强化企业内部考核;督促企业加快安全生产标准化建设。

坚持科技进步、人才培养,助力可持续发展。深入借鉴采纳先进方法技术,完善安全管理理念模式,大幅降低高危岗位现场作业人员数量,提高本质安全水平和安全保障能力;加快高素质高技能人员培养,针对企业人员和社会公众等不同对象,开展安全知识宣传,警醒典型事故警示教育,不断提高企业全员安全意识和自我保护技能;充分利用社会资源有效购买服务,帮助企业提高安全生产管理质量效果,不断提升企业自主安全管控能力,建立安全生产长效机制,更好地适应新时代新形势新任务要求,实现企业安全发展。

自觉践行新时代安全发展理念

——访大英县副县长 张华声

近年来,大英县认真贯彻落实党中央、国务院和省市安全生产各项决策部署,防范化解重大风险,系统治理突出隐患,持续推进专项整治,全面夯实基层基础,未发生较大及以上生产安全事故,实现了安全生产形势持续好转。但随着乡村振兴、引资项目和城市新区建设的不断推进,危化品、建筑施工、道路交通等行业安全生产压力仍然较大,安全生产风险挑战依然复杂严峻。

大英县按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求,自觉践行新时代安全发展理念,铸牢红线意识、坚持问题导向,以机构改革为契机,从责任上、方式上、能力上、体系上,全面提升安全生产和应急管理能力水平。一是压实安全责任。建立健全安全生产和应急管理清单制度,加强安全生产督查、考核、通报、约谈等奖惩力度,进一步落实党政领导、行业监管、属地管理和企业主体责任。完善企业、班组、车间、岗位责任公示和分片负责制度,坚持挂牌示责、照牌监管,推进形成安全生产“人人有责、人人履责”的良好局面。二是创新监管方式。下沉基层监管力量,强化危化品、工矿商贸等重点行业风险辨识、评估、预警和管控。按照“行业有标准、企业有清单、车间有图表、岗位有卡片”的要求,实行企业照单自查、部门照表检查。健全完善危化品、消防、建筑、特种设备等领域专家库,加大安全生产和应急管理技术服务力度。推进安全生产和应急管理多功能信息平台融合,提升科技兴安能力。三是强化保障能力。建立安全生产和应急管理激励机制,统筹编制人员,加强安全管理机构和人员建设,强化工作经费、安全津贴、装备器材等保障力度。建立消防救援队伍训练、演练和“遴选淘汰”机制,统筹加快全县消防救援力量建设。健全完善市政消防设施规划布局,大力推进四川省安全社区、国省级综合减灾示范社区和微型消防站建设。四是健全应急体系。加快应急管理总体预案、专项预案和部门预案的修订、完善、评估工作,按照“一企一策”原则,建立完善重点企业应急救援预案,常态化、规范化开展实战综合演练。严格24小时值班值守和信息报送。深入基层群众开展应急管理知识“七进”和教育培训,营造全民参与、群防群治的良好氛围,提升自救互救能力。

举全民之力共筑安全之墙

——访蓬溪县副县长 郭晖

今年来,蓬溪县安全生产工作紧紧围绕“安全第一,预防为主,综合治理”的工作方针,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢守安全生产红线底线,紧盯重点行业领域生产安全,狠抓“三大责任”落实、狠抓监管执法提升、狠抓督查问责到位,全县安全生产形势持续向好。1至6月,全县未发生一件生产安全事故,事故件数、死亡人数,受伤人数均为零,同比分别均下降100%,特别是危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、建筑施工、客运交通、旅游等重点行业领域继续保持“零事故”。

在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识到,受安全基础薄弱、安全生产点多面广、社会整体安全意识淡薄等因素制约,全县安全生产形势依然复杂严峻。

今年6月是全国第18个“安全生产月”,活动的主题是“防风险、除隐患、遏事故”。在接下来的时间里,全县上下将以此次活动为契机,认真组织开展好安全生产主题宣讲、安全生产宣传咨询、安全生产事故警示教育、安全知识竞赛、企业安全生产风险公示和隐患排查治理、安全生产应急预案演练、企业负责人承诺宣誓等形式多样、内容丰富的系列宣传教育活动。在推进安全发展上取得新成效的同时,认真抓好汛期安全、道路交通安全、人员密集场所消防安全,扎实开展好危化品、建筑施工、道路交通、消防等十大行业领域的专项整治行动。统筹做好汛期地质灾害、山体滑坡的监测预警、应急救援、灾后救助和舆情管控等各项工作,确保逐级细化落实安全生产责任,认真排查整改安全隐患,杜绝较大以上生产安全事故发生,确保今年全县安全生产形势的持续稳定。

“安全生产人命关天、肩负责任重于泰山”。维护全县生产安全,既是政府的职责,也是每个企业、每个公民的责任和义务,希望全社会能积极主动参与安全生产工作,从现在做起、从自身做起、从本职岗位做起,严格遵守安全生产各项规章制度,切实掌握本职岗位的安全生产知识和技能,不断提高识别各类安全隐患的能力。

只要大家都能积极行动起来,共同努力抓好各项安全生产工作,坚决落实习近平总书记“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的重要批示,迎难而上、攻坚克难,就能有效防止各类安全事故的发生,为全县上下营造一个良好的安全环境,为自己创造一个幸福安康的社会环境。

安全监管必须“亮剑”

——访安居区应急管理局局长 衡爱平

应急管理部判断全国安全生产处于脆弱期、爬坡期、过坎期,我们内地欠发达地区本该更有安全生产的危机意识,然而现实情况却不尽如此。不管是安全生产监管部门,还是安全生产主体企业,都不同程度存在“做得再好都不能杜绝事故发生”的悲观畏难情绪和“事故发不发生主要看运气”的侥幸错误认识。有人认为,企业规模小处于起步阶段,为了防范低概率的事故而投入高标准的保障不值得。甚至有人认为“放管服”改革中企业“只能吃补药不能吃罚药”,企业有安全问题也是正常现象,从而安全工作麻痹大意消极应付。但是当事故发生后,监管方因玩忽职守被追责,生产方因重大劳动安全事故罪被判刑,看到给他人和社会造成的伤害和损失,想到倾家荡产甚至牢狱之灾的代价,他们又痛哭流涕悔之晚矣!

习近平总书记说过:问责是最好的警示灯。应急管理部门肩负指导协调、监督检查相关部门和属地安全生产工作的职责,更有依法组织指导生产安全事故调查处理、监督事故查处和责任追究落实的职责。安监执法是推进安全生产法规落实的利剑,一方面可以“事故推动”,以猛药去疴刮骨疗毒之势让违法者自食其果、让后来者引以为鉴。另一方面可以“防患未然”,通过预防性执法促使各方把隐患当事故对待,减少事故发生率、减轻隐患危害度。

去年安居区安监执法立案21起、罚款155.4万元,立案数和处罚金都处历史最高全市第一,严管重罚的效果是监管部门和生产主体的守法意识增强、安全投入增加,全年生产安全事故发生率和事故亡人数都比上年下降50%以上。