

## 监察法释义

**第十六条 各级监察机关按照管理权限管辖本辖区内本法第十五条规定的人员所涉监察事项。**

上级监察机关可以办理下一级监察机关管辖范围内的监察事项,必要时也可以办理所辖各级监察机关管辖范围内的监察事项。

监察机关之间对监察事项的管辖有争议的,由其共同的上级监察机关确定。

本条是关于监察机关管辖原则的规定。

规定本条的主要目的是明确各级监察机关办理监察事项的职权分工。

监察机关各司其职、各尽其责的前提是责任清晰。对监察机关的管辖范围作明确规定,既可以有效避免争执或推诿,又有利于有关单位和个人按照监察机关的管辖范围提供问题线索,充分发挥人民群众反腐败的积极性。同时,对提级管辖和管辖争议解决方式做出规定,可以增强监察工作的机动性、实效性,做到原则性与灵活性相结合。

本条分三款。第一款规定的是监察机关对监察事项的一般管辖原则。监察委员会实行的是级别管辖与地域管辖相结合的原则,各级监察委员会按照干部管理权限对本辖区内的监察对象依法进行监察。本条中“按照管理权限”指的是按照干部管理权限,比如,国家监察委员会管辖中管干部所涉监察事项,省级监委管辖本省省管干部所涉监察事项等。对于监察法第十五条第五项规定的“基层群众性自治组织中从事管理的人员”,其所涉监察事项由其所在的县级监察委员会管辖,县级监察委员会向其所在街道、乡镇

监察委员会。

需要注意的是,监察机关在工作实践中,既不能越权办理不属于自己管辖的监察事项,也不能放弃职守把自己管辖的监察事项推出不管。如果不能依法确定某个监察事项是否属于自己的管辖范围,要及时请示上级监察机关予以明确。

**第十七条 上级监察机关可以将其所管辖的监察事项指定下级监察机关管辖,也可以将下级监察机关有管辖权的监察事项指定给其他监察机关管辖。**

监察机关认为所管辖的监察事项重大、复杂,需要由上级监察机关管辖的,可以报请上级监察机关管辖。

本条是关于指定管辖和报请提级管辖原则的规定。

规定本条的主要目的是对监察事项的一般管辖原则做出补充,使监察事项能够实事求是、高效地得到办理。

“指定管辖”,是指根据上级监察机关的指定而确定监察事项的管辖机关。“报请提级管辖”,是指监察机关因法定事由可以报请上级监察机关管辖原本属于自己管辖的监察事项。

本条分两款。第一款规定的是指定管辖原则。一方面,对于原本属于自己所管辖的监察事项,上级监察机关可以将其指定给所辖的下级监察机关管辖。比如,省级监察委员会可以将自己管辖的监察事项指定本省内的某个市级监察委员会管辖。规定指定管辖,体现了上级监察机关对下级监察机关的领导,同时也能够增强工作灵活性。进行指定管辖的主要原因是根据工作需要,在指定时上级监察机关要予以通盘考虑。比如,上级监察机关的工作任务比较饱满,而下级监察机关的人员和能力又足以承担移交其办理的监察事项,为尽快保质保量完成任务,上级监

察机关可以将其所管辖的监察事项指定下级监察机关管辖。另一方面,上级监察机关可以将下级监察机关有管辖权的监察事项指定给自己所辖的其他监察机关管辖。一般适用于以下情况:(1)地域管辖不明的监察事项。比如,涉嫌职务违法犯罪行为由分属两个或者两个以上行政区域的监察对象共同所为,可以由上级监察机关指定其中一个下级监察机关将有管辖权的监察对象的涉嫌职务违法犯罪行为交由另一个下级监察机关管辖。(2)由于各种原因,原来有管辖权的监察机关不适宜或者不能办理某监察事项。比如,为了排除干扰,上级监察机关可以指定该监察机关将该监察事项交由其他监察机关办理,以保证监察事项能够得到正确、及时处理。

第二款规定的是报请提级管辖原则。监察机关应当按照一般管辖的分工,尽全力管好自己管辖范围内的监察事项。但是,当监察机关考虑到所在地方的实际情况,以及本机关的地位、能力,认为所管辖的监察事项实属重大、复杂,而尽自己力量不能或者不适宜管辖的,可以报请上级监察机关管辖。从实践来看主要包括以下几种情况:(1)监察机关认为有重大影响,由上级监察机关办理更为适宜的监察事项;(2)监察机关不便办理的重大、复杂监察事项,以及自己办理可能会影响公正处理的监察事项;(3)因其他原因需要由上级监察机关管辖的重大、复杂监察事项。

需要注意的是,上级监察机关进行指定管辖,要根据办理监察事项的实际需要和下级监察机关的办理能力等因素确定,不能把自己管辖的监察事项一概指定下级监察机关管辖,当“甩手掌柜”;也不能不顾实际情况进行指定,造成下级监察机关工作上的混乱,影响监察实效。

——摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《〈中华人民共和国监察法〉释义》

## 新闻直通车

### 矿区政府召开常务会议

本报讯 (记者 郭鑫璐) 8月3日、6日,矿区政府召开常务会议,学习《中华人民共和国保守国家秘密法》、省委书记骆惠宁视察阳泉讲话精神、全省学习贯彻《山西省党政机关办公用房管理办法》工作会议精神;听取全区扫黑除恶专项斗争专项斗争进展情况汇报、第二次全国污染源普查工作情况汇报;分析研究下半年全区经济形势,并安排部署下半年经济工作;讨论研究相关工程建设、事业单位公开招聘人员、新建沙沟幼儿园、辛兴垃圾中转站维修改造、创卫攻坚公厕提升改造等事宜。

区委常委、常务副区长雷永平主持会议。副区长王希田、段怀平、赵海金、何勇、王德珍参加会议。区人大常委会副主任唐鲁、连秀芳,区政协副主席席银柱,区人武部部长王小军列席会议。

会议要求,全区各单位、各部门要认真学习贯彻省委书记骆惠宁在阳泉调研时的重要讲话精神,进一步统一思想、坚定信心,采取有力举措,把五项重点工作抓实抓牢抓出成效,推动矿区党的建设和各项事业不断取得新进展。要坚决落实

### 矿区安委会召开第三次全体(扩大)会议

本报讯 (记者 吕文丽) 8月6日,矿区安委会召开2018年第三次全体(扩大)会议。区委常委、常务副区长雷永平,副区长段怀平、何勇、王德珍参加会议。

会议回顾了矿区2018年上半年安全生产工作,安排部署了下半年安全生产工作,区安委会部分成员单位、重点企业作表态发言。

会议要求,全区上下要进一步增强做好安全生产工作的责任感、使命感和紧迫感,牢固树立安全发展理念,清醒认识当

中央和省、市委的各项部署,广泛发动群众,全面梳理排查严查涉黑涉恶违法犯罪“保护伞”,坚决防止黑恶势力滋生蔓延,进一步推动“扫黑除恶”专项斗争向纵深发展。要在上半年全区经济总体呈现稳中向好的基础上,科学谋划下半年经济工作,强化统筹协调,优化营商环境,抓好项目储备,推进重点工程、项目落地见效;补齐民营经济短板、创新驱动短板和金融支撑不足短板,找准需求、针对痛点、科学破题,提高服务的针对性有效性,积极培育新产业、新动能,增强经济增长后劲;打好防范化解重大风险攻坚战、脱贫攻坚战、污染防治攻坚战,不断夯实发展基础。要充分认识到污染源普查的艰巨性和复杂性,把握好污染源普查的时间节点,按时完成普查工作;主动适应绿色发展要求,打好蓝天保卫战,狠抓大气污染、水污染、土壤污染治理,持续推进“煤改气”“煤改电”冬季清洁取暖工程等,不断完善生态环境管理机制,推动“铁腕治污”常态化。要加快垃圾中转站维修改造、公厕提升改造、老旧小区综合改造工程进度,采取切实可行的措施,坚决打赢创卫攻坚战。

前全区安全生产工作面临的挑战和不足;要深入贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,进一步健全完善安全生产责任体系;要着力抓好安全生产工作落实,进一步促进全区安全生产形势持续稳定好转。要加强组织领导,落实汛期安全生产责任制,强化隐患排查,全面排查整改隐患问题;要密切监测预警,及时发布灾害预警信息,提醒社会公众主动采取防灾减灾措施;要做好应急准备,发现事故险情,及时准确上报并科学有效处置,不断推动矿区安全生产工作取得新成效。

### 矿区部署推进打击破坏生态环境违法犯罪专项行动

本报讯 (记者 吕文丽) 8月3日,矿区召开打击破坏生态环境违法犯罪专项行动领导小组会议。区委常委、区委政法委书记、区打击破坏生态环境违法犯罪专项行动领导小组组长王富明主持会议,副区长王希田出席会议。

会议听取了各成员单位的工作情况汇报,总结通报了前期工作,认真分析研判了当前生态环保工作面临的形势和存在的问题,对下一步专项行动的深入开展进行了安排部署。

会议要求,要认真学习贯彻落实中

央、省、市各项决策部署,切实增强“四个意识”,不折不扣严格落实各项责任;要盯住破坏生态环境违法犯罪行为,强化法律震慑,树立法治权威;要把打击破坏生态环境违法犯罪与扫黑除恶专项斗争,与重点治乱结合,与夯实基层基础结合,深挖环保领域的“保护伞”,处理一批案件,打击犯罪气焰,净化生态环境;政法机关及相关单位要主动作为,迅速行动,坚持环保违法犯罪零容忍、严惩各类破坏生态环境违法犯罪行为,严守生态保护红线,为建设美丽矿区提供有力法治保障。

### 矿区全力推进创国卫工作向纵深开展

(上接第一版)大街小巷、门头牌匾、绿化公厕等情况开展全方位、拉网式摸底排查,做到底数清、情况明,为下一步创建工作纵深开展夯实基础。要突出重点,集中开展绿化补种补栽、公厕维修改造、道路修整、墙面整饰等工作,细化责任,查漏补缺,切实改善市容区容貌,让人民群众实实在在感受到创卫工作成效。要做好项目服务,整合审批程序,简化审批环节,加快创建项目前期手续办理,进一步缩短办事时间,提升工作效率,抢时间、抢进度,推动创建工程尽快见到实效。要坚持典型带动、整体推进,在前期打造样板街道、示范小区、示范村的基础上,下一步全面推进全区创建工作,促进全区创建水平整体提升。

张志先强调,要进一步落实创卫包保责任制,各级包保领导要深入创卫一线,靠前指挥,一级做给一级看,一级带着一级干,层层落实责任,层层传导压力,形成领导带头、齐抓共管的创建氛围。要认真落实好属地责任,充分发挥街道、社区、村的作用,统筹协调,主动作为,加强与辖区内各单位的沟通协调,强

化督查考核和监管力度,真正做到守土有责、守土负责、守土尽责,切实把各自辖区内创建工作做实、做细。各责任部门要履职尽责,扑下身子,强化协作,形成合力,加强综合执法力度,联合开展专项整治,共同解决创卫工作中遇到的困难和问题,完善城市长效管理机制,齐心协力推进各项创建任务顺利完成。要强化宣传引导,大力宣传和弘扬创建工作中的先进典型,对推诿扯皮、效率低下、进度迟缓的单位和个人进行曝光,增强广大人民群众的认同感、责任感,广泛发动群众参与到创建行动中来,营造浓厚氛围。要严格奖惩,对先进单位和人员进行奖励,对工作进展迟缓、措施不力、消极应付的单位和个人按规定进行处理,表彰先进,鞭策后进,树立典型,调动广大干部工作积极性。

张志先强调,创建国家卫生城市旨在为人民群众创造宜居的生活环境,是为人民群众服务的具体实践。要举全区之力,坚决打赢创建国家卫生城市攻坚战,确保如期实现创卫目标,以创卫成果促进城市形象的全方位改善和提升。

## 健康知识宣传专栏

95. 怎样处理各种人际关系?  
答:①不斤斤计较,苛求于人;②待人一视同仁,不卑不亢,诚恳热情;③不拨弄是非;④提高心理适应力。
96. 暴饮暴食有什么危害?  
答:①使胃蠕动产生困难;②使人感到腹胀、腹痛;③易患胃肠病。
97. 营养过剩对健康有什么影响?  
答:①使人体过于肥胖;②易患高血压、冠心病。
98. 蛋白质缺乏对人体有哪些影响?  
答:①发育减慢,体重减轻;②易患贫血及感染;③严重时可引起水肿,妇女出现闭经等。
99. 为什么提倡多食蔬菜、水果?  
答:①增加营养;②预防贫血和癌症。
100. 居室通风对人体有哪些好处?  
答:①保持空气新鲜,减少呼吸道传染病;②使人头脑清醒,保持良好的精神状态;③减少空气中的二氧化碳;④防止室内衣物、食品霉烂。(完)
- 以上内容由矿区疾病预防控制中心提供



为进一步提高机关干部身体健康水平,日前,矿区开展了干部职工健康体检活动,为在职工进行全员健康检查。图为医护人员正在为职工测量血压。 王沛摄

## 夯实理论根基 凝聚奋进力量

(上接第一版) 参加培训的很多学员感到,此次培训一改以往满堂灌的教学方式,学习、消化、吸收、运用环环相扣,增强了学习的针对性和实用性,体现了新时代对干部队伍建设的新要求,对下一步工作具有很强的指导意义。

### 严格纪律见实效

按时签到签退,请假要严格把关,笔记要随时检查、发言要亲自撰

写、督查组要定时检查督导,对于学时不够、考试不合格或其他原因无法毕业的学员,必须在区委党校重新学习,仍然不合格的继续学习,直到学时符合标准要求……几个月来,矿区来自不同岗位、不同年龄的新任科级干部,都以一名普通学员的身份参加读书班,在收获学习成果的同时,也得到了又一次学风作风的锻炼。

在读书班里,大家认真聆听专题报告,热烈交流讨论学习心得,通过学

习提了神、醒了脑,补了钙、壮了骨。培训一结束,大家就奔赴各自工作岗位,撸起袖子、甩开膀子、俯下身子,努力找准培训班学习与指导实践、推动工作的结合点和着力点,用工作成果检验学习效果。当前,全区党员干部正以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,以积极有为的状态,全面投入到矿区经济社会发展各项工作中去,为矿区乃至全市的发展进步作出新的更大的贡献。(王静)

## 关于“五城联创——我行动”微视频大赛作品报送的通知

为进一步践行新发展理念、优化发展环境、增进民生福祉,2018年,市委、市政府启动了“五城联创”工作,全市广大职工群众既是受益者,又是主力军,大家以主人翁的姿态迅速行动起来,为城市增光添彩,为创建做出贡献。通过微视频大赛的形式,号召社会各界人士共同参与“五城联创”,从不同视角发现生活,用各自镜头记录山城、歌颂“五城联创”工作中涌现出的先进人物

和典型事迹。

一、拍摄主题

1.最美·阳泉:展现阳泉风貌。

2.加油·创建:以城市活动、市民行动等为元素,突出全民参与。

3.感动·身边:突出“五城联创”中的人物与故事。

二、作品要求

作品形式可以是纪实短片、即时新闻、公益广告、动漫作品、视频直播、风光片等。一般作品时长应在

3分钟以内,最长不得超过5分钟,1920×1080像素为佳,成片输出格式为MOV或MP4。

三、报送时间

作品于8月25日之前用U盘或光盘拷贝至阳泉市矿区区委宣传部办公室或发送电子邮件到xcb@yqkq.gov.cn,联系人:任庙成,联系电话:4042968。

矿区区委宣传部  
2018年8月9日

(上接第一版)明确责任、明确任务、明确时限,层层传导压力,确保按时限、按标准完成整改工作。要严肃考核问责,强化“督察、整改、考核、惩处、问责”“五环”联动措施,做到真追责、严追责、终身追责。要坚持标本兼治,聚焦关键领域,完善制度机制,进一步健全环境保护长效机制。

在深入南山村、小南沟村、赛鱼村、马家坡村、阳煤三矿等地区,现场察看中央环保督察问题和省委省政府环保督察“回头看”交办问题整改推进情况后,张志先强调,要按照中央和省委、市委关于环境保护工作的部署要求,持续抓好突出环境问题整改工作,坚决打好污染防治攻坚战,着力改善生态环境质量。各级各相

关单位要进一步增强责任感和紧迫感,积极主动作为,全力攻坚克难,倒排工期,全力推进,确保所有环保问题不折不扣按照时间要求完成整改。要强化对接联系,形成工作合力,及时协调解决工程建设中遇到的困难和问题,保障整改工作顺利推进。要加强监督检查,完善各项建设措施,切实把好工程质量关,确保环保问题得到彻底有效整改。要强化宣传教育,引导群众养成定点倾倒垃圾的习惯,营造全社会共同关心、监督、保护生活环境的良好氛围。要坚持问题导向,强化责任,勠力同心,扎实有效做好环境保护各项工作,用环境质量的改善增强人民群众的幸福感,打造生态宜居新矿区。