

# 水利发展惠民生

## ——兴义市改革开放40年水利建设成就扫描

蒋兴莲

### 核心提示

水利建设关系民生福祉,关系社会经济持续发展。改革开放40年来,兴义市水利建设发生了翻天覆地的变化,水利工程从无到有,基础设施从薄弱到雄厚,工程建设从传统水利向现代水利转变,水利成就广泛惠及民生。

### 骨干水源分布格局基本形成

随着城镇化进程的不断推进,城市人口急剧增加,同时受兴义市宜居环境吸引,外来人口定居兴义逐年增多,加之易地扶贫搬迁中很多新市民入住,城市发展与人口增加极大地挑战着全市供水能力,兴义市的现有水源已不能满足城乡用水需求。

为此,兴义市正在加快骨干水源工程建设步伐,努力解决城乡工农业生产、生活用水问题。截止今年年底,兴义市现有或新建成中型水库3座,引水工程一条,小型水库13座,解决城镇60余万人生活用水,新增、恢复、改善农田灌溉面积19.38千公顷。

其中,兴西湖水库主要承担城市生活用水任务;木浪河水库以农业灌溉和工业用水为主,同时作为备用水源,供应旱季兴义城区桔山片区生活用水,兼顾综合发电功能。相关数据显示,今年1-6月,全市共提供工业用水2215.94万方,城镇生活和服务业用水2055.75万方,农业灌溉用水5585.10万方。

考虑城市发展造成的兴西湖供水压力,2012年,兴义市开工建设“引马入兴”引水工程,引七舍马格闹水入兴西湖,提升兴西湖城市供水能力。2015年7月,该工程全线通水,当年注入兴西湖城市生活用水553万方,至2018年6月,累计向兴西湖引水2816万方。

“引马入兴”工程的建成运行,在有效缓解兴西湖供水压力、助力兴西湖解决大量涌入兴义城区的易地扶贫搬迁人口生活用水问题的同时,也打破了兴义市因缺水制约城市发展的瓶颈,为将兴义市打造成滇、桂、黔三省结合部的百万人口城市奠定了坚实的水源基础。

此外,新建成的小龙潭水库作为骨干水源,计划通过管网、渠系、集中供水工程等配套措施解决猪场坪乡、敬南镇、泥凼镇周边地区3.37万人饮与3.883万亩农田灌溉用水问题。

除已建成的中小型水库外,目前,兴义市正在推进马岭水利枢纽工程、纳达水库、高卡水库、草里水库、七舍水库等五座大中型水库及“引黄入木”引水工程建设,明年还将计划开工建设花生宝、小河边、威舍对门坡等三座小型水库。

通过骨干水源工程建设破解工程性缺水困局,兴义市民生用水状况全面改观。

### 民生水利覆盖城乡

2016年,全市投入资金6637.69万元,以新修成的小龙潭水库为骨干水源,建覆盖敬南、泥凼、则戎、三江口、乌沙、白碗窑等乡镇的饮水安全巩固提升工程,解决农村70302人饮水安全问题。

其中,巩固提升改善人口31424人,贫困缺水人口5385人,小康水人口33493人,供水规模7870.20m<sup>3</sup>/天。饮水安全巩固提升工程的实施,确保了农村生活用水、安全用水。

敬南镇陇岸村,距镇区9公里,国土面积125平方公里,辖13个村民组,居住村民669户3271人。2012-2013年,兴义市水务局相继投入资金,建集中供水工程,解决全村群众生活用水,提灌站、主管建设安装工程后,因投入能力受限,入户管道一直没有安装……2016年巩固提升工程实施,全村10个组安装了入户管道和智能水表,同时明确管理制度,村民用水质量明显提升。

2017年,在已批复2818万元实施农饮巩固提升工程的基础上,全市分期分批实施脱贫攻坚饮水安全保障工程,总投资2716.99万元,解决7232户33490人饮水安全问题,其中包含贫困人口1259户5187人。

乌沙镇抹角村抹角组,居住村民146户,实施脱贫攻坚饮水安全巩固提升工程之前,村民们在水源点洗菜、洗衣服,并在周围随意倾倒生活垃圾,水源污染非常严重,饮水不安全、不卫生问题突出。2017年11月,兴义市水务局投入资金52万元,实施抹角组脱贫攻坚饮水安全工程,通过工程建设对水源点封闭保护,并采取分流措施,引水到隔离区域供村民日常洗洁。同时在

水源点安装净水设施,建高位调节池,安装入户管道,为全村村民输送干净、卫生的自来水。这一工程的实施,既保护了水源,又极大的改善了村民们的用水状况,水利工程维护、管理深受群众拥护。结合巩固提升整村整组推进脱贫攻坚饮水安全保障工程建设的同时,贫困村、贫困户的用水困难也有效解决。

今年,全市已投入资金4010.27万元,实施脱贫攻坚饮水安全(巩固)工程,另外计划争取中央、省级资金8000多万元,全面解决农村贫困人口、非贫困人口饮水安全巩固提升问题。

除农村饮水安全外,全市以骨干水源为载体,在居住人口密集的地方新建、改造集中供水工程,提升镇区供水能力,解决新增加的易地搬迁安置人口生活用水问题。据相关部门统计资料显示,目前兴义市共建成木贾、坪东、丰都、马岭、清水河、鲁布格……等易地搬迁安置点11个,计划2016-2018年安置生态移民、扶贫搬迁人口10315户48153人,其中贫困户7246户33320人。至2017年底,已安置生态移民、易地扶贫搬迁人口8225户37084人,其中,贫困户7199户32391人,安置人口生活用水全部通过集中供水管网有效解决。

据统计,2009-2015年,全市共投入小型农田水利建设资金1.06亿元,其中:中央资金0.708亿元,省级资金0.27亿元,地方资金0.013亿元,群众投工投劳折合0.065亿元,用于新建、防渗改造干渠、管网、水池、山塘等,项目覆盖乌沙、敬南、威舍、南盘江、清水河……等15个乡镇,新增、恢复、改善灌溉面积46966亩。灌区农田水利工程建设促进了地区农业生产的发展,为农业产业结构调整、第三产业发展及农村劳动力转移就业等提供了基础保障。

特别是以敬南十里坪鸿鑫农业示范园、鑫国生物科技水产养殖基地、锐源养殖农民专业合作社等为主的龙头企业,依靠灌区得天独厚的农田水利、交通基础设施建设,在引领地方经济、解决农村劳动力就业、助力脱贫攻坚中发挥了强有力的先锋模范作用。

### 生态文明建设成效明显

自2003年以来,全市共争取中央、省级资金1.43亿元,用于坡耕地综合治理、农业综合开发水土保持、小流域重点治理及国家水土保持重点工程项目的实施,综合治理小流域36条,治理面积299.31km<sup>2</sup>,实现了良好的生态、经济和社会效益同时,水生态文明建设有序开展。

以兴西湖为例,通过分期分批实施规划保护区移民搬迁进行河湖排污口治理,库区水环境整治成效明显。今年7月,兴西湖一级、二级保护区共搬迁移民208户,库区7个排污口全部完成整改,实现了全市“大水缸”干净卫生的水质标准。除排污治理之外,兴义市还在重要饮用水源地实行保护区隔离设施建设与生态移民搬迁,通过生态治理保护重要水源环境。从2014年至今,全市累计投资1.16亿元用于兴西湖一级保护区生态移民搬迁,投资2000多万元,用于木浪河水库、兴西湖水库饮用水源地安全达标建设与环境综合治理。排污口治理与生态修复双管齐下,全市重要水源地保护区水生态环境良好。

### 水法治建设步伐加快

在夯实水利设施建设的基础上,兴义市依法治水、依法管水工作取得阶段性突破,以水土保持监督执法、地下水开采、节水型城市(社会)建设、水法律法规宣传等为主的水法治工作迈入正轨。

2010-2018年,全市开展生产建设项目水土保持监督检查1500余个,对未完善水土保持方案的生产建设项目,依法移交综合执法局处理;依法审批生产建设项目水土保持方案260余个,征收水土保持补偿费960万元;严格取水许可制度,累计关停97家未经取水许可的地下水自备水井。

在加强水法宣传、水行政执法的基础上,以节水型城市(社会)建设为契机,通过创建节水型单位、节水型小区、节水型学校、推行最严格的城市供水管理制度、全面实施“阶梯水价”和“一户一表”制度等,实现了水资源的高效利用。截至今年11月,兴义市共建成市级节水型企业4家、节水型单位30个、节水型小区10个、节水型学校169个,创建成功率达98.6%。兴义市电力发展有限公司、兴义中学等,成为节水型企业、节水型学校的典范。

——兴义市电力发展有限公司是兴义市的用水大



新建成的小龙潭水库

户,年用水量115万立方米,为保障水资源的高效利用,该公司不断挖掘节水潜力,实施多项节水技改项目,加大水循环利用。通过开展水平衡测试,指导水资源合理利用,公司工业水重复利用率达98.95%。

——兴义中学以“教育一个学生,带动一个家庭,影响整个社会”的理念,通过丰富多彩的节水宣传形式,在全校师生中长期开展“节约用水、共享幸福”主题活动,节水护水意识深入人心,并成为每一个师生的自觉行动与良好习惯。效益明显的节水活动,不仅降低了学校的水费开支,也使节约用水的文明行为蔚然成风。

合理的开发与保护,促进了兴义市水资源的可持续发展与利用效率的提升,至2017年底,兴义市万元GDP用水量53.11m<sup>3</sup>/万元,万元工业增加值用水量36.85m<sup>3</sup>/万元,工业用水重复利用率始终保持75%以上,全部达到水资源三条红线考核标准。

### 水管体制改革迈入正轨

为深入贯彻贵州省水利体制改革精神,彻底改变水利资产经营管理分散,投融资渠道不畅,水利市场多元化的状况,确保已建水利工程长期发挥效益,从2016年开始,兴义市在全市范围内全面深化水利管理体制改革,通过水利工程产权制度改革、基层水务机构改革、水务一体化改革等,水利工程责明晰,管护责任主体明晰,行业资产有效盘活,多渠道投融资格局基本形成,基层服务体系和能力建设显著提升。至今年12月,各项水管体制改革工作稳步推进,成效初显。

水务一体化改革方面,按照“政企分开、企事分开、管养分离、科学管理”的原则,将小(一)型、小(二)型水库及农村500人以上集中供水工程产权划归国有,连同污水处理、污泥处置业务一并由阳光水务有限责任公司负责经营管理。同时建立多渠道投融资平台,通过吸纳社会资本、金融资本参与项目建设管理,确保项目顺利实施。

相关统计显示,2017-2018年,全市共投资5.73亿元,对城区4处供水设备进行管网升级改造,新增供水能力13万吨/日;采用EPC总承包模式,投资14.78亿元新建、提标改造24个污水处理厂和兴义市城区污泥处置工程,污水处理能力达到17.66万吨/日;采用PMC总承包模式,投资1.02亿元建设草里水库。行业资产盘活,投融资渠道拓宽,兴义市水务建设事业呈现强劲态势。

在“水务一体化”改革的基础上,通过南盘江、清水河、下午屯三个乡镇(街道)试点,2016年,全市启动农村小型水利工程产权制度改革工作,按照水利工程类型及管护责任主体分类明晰农村小型水利工程的产权和管护责任。至2017年底,全市共完成产权明晰并发证26884处,申请使用权证430处,申请水资源权证59处。

产权制度改革改变了过去农村小型水利工程“国家管不了,集体管不好,农民管不到”的现状。管护主体明确,责任落实,制度建立,保障了农村小型水利工程长期发挥效益。

基层水利服务体系及能力建设方面,根据全省水利管理体制改革要求,2017年6月,全市撤销26个乡镇(街道办)水利站(移民工作站),组建仓更、七舍、捧乍、敬南、马岭、则戎、乌沙、下五屯、木贾9个片区水务站,专门负责片区内的水务工作,工资、人事由水务局统一管理。

目前,片区水务站岗位编制83人,在编在岗62人。此外,水务局还争取省级资金540万元,用于片

区水务站能力建设。资源、人力有效整合,基层水利服务能力增强,保障了工程建设质量,管理效益非常明显。仅今年,全市共完成脱贫攻坚饮水安全(巩固提升)工程65个,总投资6827.77万元,覆盖20多个乡镇,解决农村13659户58814人饮水安全问题,深入全面实施脱贫攻坚饮水安全工程,彰显了水利服务基层的能力。

### 河长制工作全面推行

从2016年12月开始,为加强万峰湖水环境整治,兴义市制定《万峰湖环境综合整治工作方案》,并建立“五水共治”长效机制,组织市直有关部门及沿湖乡镇有序开展万峰湖整治工作,对万峰湖湖面、沿湖环境进行清源、清网、清岸、清违行动,联合整治湖面网箱养鱼、湖面湖岸餐厅、钓鱼棚、沿湖厂矿、企业、农业面源、生活污水排放等水环境污染,同时通过搭建销售平台去存鱼,清理国有山塘水库购买转养,推进陆基项目建设,启动库湾建设转鱼等措施解决养殖户售鱼难、半成品鱼无处可销的突出矛盾,最大限度保障养殖户的切身利益。

据兴义市万峰湖环境综合整治指挥部内部资料显示,自联合清网行动开展以来,全市共出动工作人员2.8万人次,执法船只2800艘次,取缔、清理、整治网箱11.95万口共计431万平方米,拆除管理棚、钓鱼棚3839个,拆除水上餐厅(超市)40余个,取缔“三无”船只32艘,责令1463艘持证船舶安装“两污”收集处理设施及安全航行设施,建成库湾16个,转养存鱼1500万斤,兑现补助性奖励4900万元。

三江口镇一位抽调参与万峰湖综合整治的工作人员介绍,截止目前,仅三江口镇就清理整治网箱养殖88户,拆除网箱1986口,兑现奖励资金130万元。通过沿湖县、乡、村“五水共治”与联合执法,至2017年底,湖面网箱养鱼、湖上钓鱼棚、购物店、湖上船舶等基本清理,万峰湖湖面干净整洁,水质明显改善。在此基础上,2017年8月,兴义市印发《全面推行河(库)长制工作方案》,确立全市河长制工作实施范围和主要目标,构建市、乡、村三级河长组织体系,明确各级河长、市级责任单位、市河长办的工作职责,对全市97条大小河流16座中小型水库进行主要任务细化及工作进度安排。

目前,已在全市25个乡镇对河流和水库分级分段设立双总河(库)长187名,由乡镇(街道)党委(党工委)主要负责人和政府(办事处)主要负责人担任。在完成组织体系构建的基础上,通过落实最严格水资源管理制度、加强河流源头和饮用水源地保护、加强水体污染综合治理、加强水环境综合治理、启动城镇生活垃圾处理项目建设、推动河库生态保护与修复、加强河湖日常巡查和保洁等全面开展河长制工作。

在城镇生活垃圾处理方面,至今全市已建成生活垃圾压缩站6个,2017年计划采用PPP模式投资2.13亿元用于生活垃圾收运系统建设,新建压缩站11个,该项目已完成招投标工作。水环境综合治理方面,投资1.98亿元,用于万峰湖美丽乡村环境整治,建水体景观3处、建成纳灰河沿岸村寨小型生态污水湿地58处,用以减轻河道纳污压力,并实施青石板步道、污水管网、河道绿化、水生植物种植等项目建设。同时,在已建成的污水处理基础上,2017年,全市投资2.4亿元,用于鲁布格、三江口、敬南、七舍等12个乡镇污水处理厂建设。

此外,兴义市还完成桔山新区中央水景公园、马岭河峡谷湿地公园、塘湾水景公园等生态湿地项目建设,项目总占地面积2400亩。

(上接第一版)目前,已为搬迁群众办理好事实事560余件。三是及时对接配合快递、金融、电信、自来水、电力等公用服务单位进社区开展点服务,对暂未进驻社区设点的项目,及时纳入代办事项,及时为新市民提供各类服务,同时积极对接协调未进驻单位及时进驻。社区出门有园区、有学校、有公交、有医院(医务室)、有商场。

规范化建设社区服务站,对易地扶贫搬迁社区采取划转、租用等方式保证社区“两委”办公活动场所,如丰都街道党工委通过与房企共商预留出60m<sup>2</sup>的活动场所作为支部党员活动室,保障党员活动阵地,后来,党工委又将原本用于安置当地拆迁户的320m<sup>2</sup>用房划拨给永安党支部作为“社区两委”办公场地,永安社区活动场所已达380m<sup>2</sup>。社区服务站按照“两委一社区”,“一厅八室”的标准进行打造。“一站式服务大厅”,“一门受理,一站式服务”使易地扶贫搬迁安置地群众和城镇居民一样真正平等享有同等待遇,充分享受社区服务。易地扶贫搬迁安置点社区建立健全各种制度、职责,定期进行党务公开,规范完善档案、会议记

录等,指导社区定期不定期召开小组会议或居民代表会议。居务监督委员会依法行使职权,给安置社区注入“温暖”让搬迁群众感受到家的温暖,在新家找到归属感。

加强流动党员的管理,在党员相对集中的浙江省杭州市、广东省佛山市、云南省昆明市组建流动党支部,为党员学习和参加党组织活动提供便利。同时,各新市民社区党组织还通过建立党员微信群的方式,及时更新完善流动党员信息台账,掌握流动党员个人动态,做到党员外出后还能与党组织时刻保持紧密联系,传达党组织的活动安排,宣传“两学一做”重要内容,通报家乡党组织的重大事项,确保流动党员随时随地都能参加党组织生活。

抓培训、重转变,提升素质为民服务

集中培训新市民社区常务干部整体素质。市民政局配合市委组织部在市党校为易地扶贫搬迁(生态搬迁)安置点新建社区筹委会人员、常务干部、组长及部分楼长、群众代表100人进行了基层政权建设的相关业务培训。从居民自治、民主选举、民主决策、民主管理、民主监督到自我管理、自我教育、自我服务的讲解,大

大提升了易地扶贫搬迁(生态搬迁)安置点新建社区常务干部(筹委会人员)等思想、政治教育、理论水平、法律法规知识和履职能力。

集中培训新市民的整体素质,完善新市民讲习所和新时代学习大讲堂设施,常态化制度化推进“两学一做”学习教育,由所在乡镇(街道)统一安排课程,及时组织学习党的各项方针政策 and 上级有关决策部署。定期不定期组织开展感恩教育、普法教育、文明教育等,积极引导新市民感恩、听党话、跟党走。进一步提高新市民法律意识、法治观念和法治素养,促进新市民增强文明观念,践行文明行为。洒金安置点还积极联合市司法局、市人社局、市妇联以及贵州省兴义市布谷鸟民族实业发展有限公司、黔西南州神舟电脑职业技术学校,定期开展职业技能培训,开设“青春课堂”。目前已成功培训15期,参加的搬迁群众有1100余人,解决就业2274人。并选派易地扶贫搬迁安置点社区居民委员会成员参加全市社区工作者培训班进行学习。

推三变、谋发展,促稳定致富奔小康

一是市委书记许伦亲自带队到搬出地对接协调,帮助社区群众盘活用好“三块地”,市农委成立盘活“三块地”工作领导小组,选派42名农业专业人才到易地扶贫搬迁旧房拆除复垦复绿及盘活“三块地”的乡镇(街道)进行技术指导。对2016年1290户搬迁户进行了“山林地”核实,共有“山林地”2074宗19852.72亩,其中持有林权证1497宗16458.99亩,577宗3393.73亩无林权证,419宗没有山林地面积;2016年搬迁易地扶贫搬迁群众旧房拆除1077户,面积124571.6平方米;已复垦(绿)817户,复垦(绿)面积131971.6平方米;全市共完成农村土地承包经营权确权89237户,共颁发证书87603户,发证率为98.17%,共确权面积约93万亩。二是采取各种优惠政策大力扶持新市民创业。如南兴社区通过免费培训,支持新市民成立绣娘合作社、巾帼家政服务中心等进行创业。同时,鼓励社区组建新兴经济组织(物管公司、劳务信息服务中心、“三块地”管理服务中心、合作社)等多渠道壮大社区集体经济,帮助新市民发展致富。

重管理、创新路,推社区治理便捷为民

针对易地扶贫搬迁新市民社区既不同于原